

РУКОВОДСТВО ПО РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ЖЕНЕВСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ПО ГУМАНИТАРНОМУ РАЗМИНИРОВАНИЮ GICHD является компетентной организацией, работа которой нацелена на снижение опасностей, связанных с минами, кассетными боеприпасами и другими взрывоопасными угрозами. Эта работа проводится при непосредственном сотрудничестве с организациями, осуществляющими противоминную деятельность, а также с другими организациями, усилия которых направлены на повышение безопасности человеческой жизни. Мы работаем над достижением конечной цели противоминной деятельности — сохранением жизней, возобновлением продуктивного использования земель и стимулированием развития. Организация GICHD, штаб-квартира которой находится в Женеве, в здании Maison de la paix, располагает штатом в 55 сотрудников более чем из 15 стран. Это делает GICHD уникальным международным центром профессиональных компетенций и знаний в области противоминной деятельности. Выполнение нашей работы стало возможным благодаря основополагающему участию, финансированию проектов и материальной поддержке со стороны более чем 20 правительств и организаций.

Руководство по разработке национальных стандартов противоминной деятельности (NMAS)
© GICHD, сентябрь 2016 г.

Использованное название настоящей публикации и представление материалов в ней не подразумевают формулировку каких-либо мнений по какому бы то ни было вопросу со стороны GICHD в отношении правового статуса любой страны, территории или вооруженных группировок либо в отношении делимитации рубежей или государственных границ этой страны.

ISBN: 978-2-940369-58-4

РУКОВОДСТВО
ПО РАЗРАБОТКЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
СТАНДАРТОВ
ПРОТИВОМИННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
Цель данного руководства	8
В чем заключается важность стандартов	9
КРАТКИЙ ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (IMAS)	11
Исторические сведения о международных стандартах противоминной деятельности	12
Порядок разработки международных стандартов противоминной деятельности	12
Управление международными стандартами противоминной деятельности	14
Серии международных стандартов противоминной деятельности	15
Специальная терминология международных стандартов противоминной деятельности	15
Для каких целей используются международные стандарты противоминной деятельности	16
ТРЕБОВАНИЯ К НАЦИОНАЛЬНЫМ СТАНДАРТАМ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	17
Выявление потребности в национальных стандартах	18
Процесс разработки национальных стандартов противоминной деятельности	19
Различия между национальными и международными стандартами противоминной деятельности	21
Какие разделы необходимо рассмотреть и почему	22
Какие темы следует охватить в отдельных разделах национальных стандартов противоминной деятельности	24
Формат и нумерация разделов NMAS	25
Как разработать минимальный набор требований	26
Связанность и согласованность отдельных национальных стандартов противоминной деятельности между собой	28
Взаимосвязь между национальными стандартами противоминной деятельности и стандартными рабочими процедурами	29
УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ СТАНДАРТАМИ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ	31
Распределение ролей и ответственности между организациями, принимающими участие в противоминной деятельности на национальном уровне	32
Соблюдение требований IMAS и других международных стандартов и нормативных актов	35



Национальные стандарты противоминной деятельности и владение процессами на национальном уровне	35
Национальные стандарты противоминной деятельности и развитие потенциала	37
Роль национальных стандартов противоминной деятельности после того, как государство выполнит свои обязательства, принятые в рамках международной конвенции	37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 39

ПРИЛОЖЕНИЯ 41

Приложение I. Список сокращений	42
Приложение II. Структура международных стандартов противоминной деятельности	44
Приложение III. Рекомендуемый формат документов национальных стандартов противоминной деятельности	46
Приложение IV. Типовые документы «Распределение круга полномочий» (TOR) в Совете по критическому анализу национальных стандартов противоминной деятельности	48
Дополнение I к приложению IV. Круг полномочий председателя Совета по критическому анализу национальных стандартов противоминной деятельности	51
Дополнение II к приложению IV. Круг полномочий секретаря Совета по критическому анализу национальных стандартов противоминной деятельности	51
Дополнение III к приложению IV. Круг полномочий члена Совета по критическому анализу национальных стандартов противоминной деятельности	52



ВВЕДЕНИЕ

ЦЕЛЬ ДАННОГО РУКОВОДСТВА

Национальные стандарты противоминной деятельности (NMAS) — это стандарты, выпущенные Национальным органом противоминной деятельности (NMAA) или организацией, действующей от его имени. Их целью является предоставление руководящих указаний в отношении управления проектами противоминной деятельности и их реализации в данной стране с применением безопасных и эффективных методов, а также с обеспечением координации действий всех участников. Национальные стандарты противоминной деятельности (NMAS) — это не просто международные стандарты противоминной деятельности (IMAS) с одной измененной буквой в сокращенном названии и с заменой слова «международные» на «национальные». В NMAS необходимо отразить ситуацию в отношении существующих на национальном уровне опасностей, связанных с наличием наземных мин и взрывоопасных пережитков войны (ERW) как на суше, так и под водой. В NMAS также следует рассмотреть аспекты экологического воздействия и ситуацию, в которой находятся лица, выжившие в результате взрывов мин и ERW, а также пострадавшие в таких инцидентах. Помимо этого следует рассмотреть законодательные акты, принятые и планируемые к принятию в поддержку действий по стратегическому реагированию на известные опасности, а также в связи с существованием остаточного загрязнения в долгосрочной перспективе. Целью настоящего руководства является выдача рекомендаций и оказание поддержки национальным органам власти в разработке своих собственных национальных стандартов противоминной деятельности.

В действующих национальных стандартах противоминной деятельности следует наряду с отражением требований, предъявляемых к национальной программе противоминной деятельности, гарантировать соблюдение основных руководящих принципов IMAS, а также других стандартов и нормативно-правовых актов, действующих на национальном и международном уровне. Следует также добиться соответствия NMAS требованиям международных конвенций в отношении мин и ERW, а также «Конвенции о правах людей с инвалидностью» (CRPD). В них следует отразить вопросы владения на национальном уровне, защиты лиц, выполняющих свою работу в условиях риска, разработки национального потенциала и его реализации на территории страны в целях управления программой противоминной деятельности с учетом владения ею на национальном уровне и, наконец, сопровождения и применения уместных и согласованных стандартов противоминной деятельности.

Несмотря на то, что NMAS будут в максимальной степени опираться на IMAS, в них могут содержаться и отличия в наименованиях разделов, их содержании и предъявляемых требованиях. Кроме того, стандарты NMAS в каждой конкретной стране, подвергшейся воздействию мин, могут отличаться от стандартов, принятых в других странах. Это объясняется тем, что в них находят отражение местные условия и реалии. В каждом из документов IMAS содержится раздел, где в кратком виде представлены сферы ответственности NMAA. При этом последнему потребуются соответствующие национальные политики, стратегии и стандарты, чтобы отвечать требованиям в отношении принятой ответственности. Как и IMAS, NMAS следует разрабатывать, консультируясь с широким кругом ключевых участников противоминной деятельности. К числу ключевых участников относятся соответствующие государственные организации, такие как NMAA, Центр противоминной деятельности (MAC), национальный орган стандартизации, а также доноры и исполнительные партнеры. Необходимо периодически проводить критический анализ стандартов NMAS, чтобы гарантировать их актуальность, уместность, а также внесение всех дополнений в связи с приобретенным практическим опытом, а также изменений вследствие корректировки документов IMAS и других руководств национального и международного уровня.

NMAS — это важные документы, и их разработка является одним из ключевых элементов владения на национальном уровне. Такие документы демонстрируют наличие отвечающего всем требованиям национального потенциала в секторе противоминной

деятельности страны, подвергшейся воздействию мин или ERW. В отсутствие руководства, подобного данному, программы противоминной деятельности самостоятельно прокладывают свой путь в разработке национальных стандартов. Часто такая задача может оказаться чрезмерно трудоемкой и сложной. Данное руководство позволяет составить общую согласованную и логически связанную схему метода разработки NMAA. Список сокращений, используемых на протяжении всего текста данного руководства, представлен в **приложении I**.



В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ВАЖНОСТЬ СТАНДАРТОВ

Программы противоминной деятельности могут иметь различные масштабы: от крупных инициатив с бюджетом в несколько миллионов долларов, для реализации которых задействуется ряд компаний-операторов, привлекающих к работам тысячи людей, до небольших офисов, проводящих работы с необезвреженными ERW и пользующихся ресурсами, доступными на национальном уровне. Вне зависимости от конкретного случая, каждая программа требует тщательного планирования и утверждения соответствующих директив и требований путем разработки национальных стандартов. Цель состоит в гарантировании привлечения к работам компетентных организаций по противоминной деятельности, а также в том, чтобы предоставленные ими услуги и продукты были безопасными и отвечали предусмотренному назначению. Например, чтобы при высвобождении земель процедуры, которые применяются для проведения разведки минной обстановки в предположительно опасной (SHA) или в подтвержденной опасной (СНА) зонах, были безопасны для персонала, занятого в операциях по разминированию. Более того, эти процедуры должны обеспечить безопасность высвобождаемых земель для их конечных пользователей и населения в целом. Следует обеспечить условия, при которых и NMAA, и бенефициары будут удовлетворены осуществляемой работой и уверены в том, что она выполняется тщательно и в соответствии с требуемыми стандартами. В состав таких работ могут входить разведка наземных мин и удаление/уничтожение ERW, уничтожение складских запасов, оказание помощи пострадавшим лицам или обеспечение снижения риска.

Большинство отраслей промышленности используют свои пакеты стандартов, регулирующие выполнение работ и обеспечивающие качество производимого продукта. Например, имеются стандарты строительства зданий, автомобильного производства, изготовления телевизоров, одежды, пищевых продуктов и т. д. Многие страны мира являются членами Международной организации по стандартизации (ISO), которая разрабатывает согласованные стандарты, охватывающие широкий спектр различных видов деятельности. Однако противоминная деятельность не охвачена стандартами ISO, в связи с чем были введены в действие международные стандарты противоминной деятельности, с помощью которых регулируется производство работ в этой отрасли. Возможно, что со временем стандарты IMAS перейдут под эгиду ISO, поскольку сами стандарты IMAS отвечают требованиям ISO с точки зрения общих положений, используемой терминологии и формата. Само собой разумеется, что гуманитарная противоминная деятельность нуждается в стандартах в связи со своей потенциальной опасностью, угрозой, которую она представляет для сообщества, а также вследствие своей сложности. В отсутствие национальных стандартов каким образом можно выяснить, обладает ли конкретное лицо или организация компетенциями, необходимыми для осуществления противоминной деятельности? Что будет служить критериями для признания земельного участка очищенным, или каким образом будет определен необходимый объем информации, единицы измерения и формат отчета о выполнении задачи?

Следует обеспечить стандарты, повышающие безопасность, качество и результативность программы противоминной деятельности. В отсутствие согласованных стандартов любой оператор мог бы, в принципе, подрядиться для выполнения работ в любой стране и направлять своих работников в опасную зону или на минное поле для осуществления операций. Оператор мог бы подвергать риску жизни как своих работников, так и будущих пользователей земель, если бы эти участки не были очищены надлежащим образом. Стандарты обеспечивают получение организациями аккредитации и прохождение их личным составом надлежащей профессиональной подготовки, которая позволяет выполнять работы с соблюдением мер безопасности и с использованием надлежащей экипировки. Можно, например, рассмотреть вопрос с точки зрения достигаемой результативности. Если пять разных операторов проводят работы в стране, где отсутствуют стандарты регистрации данных и предоставления отчетности, это приведет к тому, что МАС будет получать от каждого из них отчеты в самых разных форматах (MS Excel, MS Word, рисунки, неформатированный текст) с использованием различных единиц измерения (квадратных метров или квадратных километров), с различной периодичностью (еженедельно, ежемесячно) и т. д. Такая несогласованность сделала бы весьма затруднительной обработку информации в рамках базы данных национального уровня, а сформированные отчеты о проделанной работе носили бы ненадежный и неточный характер. Стандарты необходимы для того, чтобы принять общие единицы измерения, установить периодичность предоставления информации и форматы данных, в которых операторы обязаны будут предоставлять свою отчетность. Судить о качестве можно лишь в том случае, если существуют стандарты, измеряющие результативность деятельности. Это, в свою очередь, формирует доверие к достигнутым результатам.



КРАТКИЙ ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ
СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (IMAS)

ИСТОРИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ О МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТАХ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Первый пакет международных стандартов гуманитарной деятельности по очистке от мин был выпущен Организацией Объединенных Наций (ООН) в марте 1997 г. В 2000 г. эти стандарты были обновлены в результате внесения изменений в отношении того, каким образом осуществляется очистка от мин. Их сфера охвата больше не ограничивалась проведением операций по очистке от мин, а включала и другие компоненты противоминной деятельности, такие как обучение рискам, проведение разведки минной обстановки, предоставление профессиональной подготовки, а также проведение операций по уничтожению складских запасов. Чтобы отразить более масштабный подход, стандарты были переименованы и стали называться «Международные стандарты противоминной деятельности», или сокращенно IMAS. Стандарты IMAS были разработаны в целях повышения уровня безопасности и результативности противоминной деятельности, а также для стимулирования применения общего и согласованного подхода при проведении соответствующих операций.

Пакет стандартов IMAS разбит на несколько серий, охватывающих полный спектр работ в рамках противоминной деятельности: руководство операциями, проведение разведки минной обстановки, очистка от мин, обеспечение безопасности, охрана труда на рабочем месте, уничтожение складских запасов, обучение рискам и проведение исследования рисков. Существующие стандарты IMAS на регулярной основе подвергаются критическому анализу, а новые разрабатываются по мере необходимости. Кроме того, могут выпускаться технические записки по противоминной деятельности (TNMA), которые носят рекомендательный характер и дополняют IMAS либо используются в качестве независимого источника информации. В стандартах IMAS соблюдается формат, предписанный для стандартов ISO.

Стандарты IMAS не имеют юридической силы, за исключением тех случаев, когда они принимаются национальным органом власти в качестве национальных стандартов либо когда один или несколько конкретных стандартов IMAS упоминаются в договоре или каком-либо другом юридическом документе в качестве нормативного документа. Стандарты IMAS можно адаптировать таким образом, чтобы они получили статус национальных стандартов в тех случаях, когда ООН или другая международная организация временно принимает на себя ответственность в качестве национального органа противоминной деятельности. В таких случаях стандарты IMAS будут являться национальными стандартами де-факто до того времени, пока не будут внедрены соответствующие версии стандартов, измененные с учетом местных условий.

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На данный момент разработан ряд стандартов IMAS. Периодически выпускаются новые стандарты IMAS, а в существующие вносятся поправки или выходят новые редакции по результатам процесса критического анализа либо по запросу сообщества противоминной деятельности. Работа по подготовке, критическому анализу и пересмотру стандартов IMAS проводится Советом по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности, который возглавляет Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (UNMAS). На Женевский международный центр по гуманитарному разминированию (GICHD) возложены обязанности секретаря Совета по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности и члена этого Совета. Совет по критическому анализу, который представляет интересы сообщества

противоминной деятельности, состоит из представителей соответствующих учреждений ООН, доноров, коммерческих компаний по осуществлению противоминной деятельности, научно-исследовательских и опытно-конструкторских учреждений, негосударственных организаций (НГО), NMAA, MAC, а также при необходимости в него могут включаться отраслевые специалисты.

Если какая-либо из организаций выявляет потребность в разработке нового IMAS, она направляет свое предложение в Совет по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности. Если предложение, определяющее потребность в новом стандарте IMAS, согласовывается, то в таких случаях может либо формироваться технический комитет, состоящий из отраслевых экспертов, либо назначаться конкретная организация или лицо, которые будут заниматься исследованиями и подготовкой проекта нового стандарта. Проект стандарта направляется в Совет по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности, который его рассматривает и, в случае приемлемости проекта, предоставляет комментарии; после этого проект проходит процедуру утверждения в качестве нового стандарта IMAS.

GICHD различными путями оказывает поддержку в разработке и управлении стандартами IMAS. После принятия решения Советом по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности перед центром GICHD может быть поставлена задача по разработке проектов новых стандартов IMAS, находящихся в процессе рассмотрения. Технический персонал GICHD также может проводить критический анализ проекта стандартов IMAS, разрабатываемых другими организациями или лицами. Выполняя свои обязанности в роли секретаря Совета по критическому анализу международных стандартов противоминной деятельности, GICHD созывает и проводит на своей территории заседания Совета по критическому анализу, осуществляет сопровождение веб-сайта IMAS и занимается распространением стандартов IMAS, их переводом и записью на USB-накопители. Кроме того, GICHD предоставляет услуги профессиональной подготовки, консультирования, а также удаленной поддержки сообщества противоминной деятельности в отношении применения положений IMAS. GICHD оказывает поддержку национальным органам власти и другим ключевым участникам в осуществлении критического анализа и разработки стандартов NMAA на базе принципов, положенных в основу пакета стандартов IMAS. Все услуги GICHD предоставляются, как правило, бесплатно.



УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Высший уровень одобрения IMAS предоставляется на заседании Межведомственной координационной группы противоминной деятельности (IACG-MA) ООН на уровне ее руководства. Одобрение документов IMAS на этом уровне отмечается в отчете генерального секретаря по противоминной деятельности, и выдается разрешение на публикацию документов IMAS на веб-сайте IMAS в качестве действующих документов.

Руководящая группа обеспечивает исполнительное руководство Советом по критическому анализу IMAS. Данная группа не дает комментариев по техническим вопросам или в отношении вносимых в IMAS изменений, но предоставляет руководящие и направляющие указания по вопросам более общего характера, касающимся процедур. Возглавляет руководящую группу директор UNMAS, а ее членами являются Программа развития Организации Объединенных Наций (UNDP), Чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций (UNICEF) и GICHD. Заседания руководящей группы созываются по мере необходимости.

Совет по критическому анализу IMAS — это высший орган по обсуждению проектов стандартов IMAS, осуществляющий надзор за повседневным управлением стандартами IMAS. Он возглавляется UNMAS и состоит из ряда членов, представляющих учреждения ООН, доноров, NMAA, MAC, негосударственные организации (НГО), коммерческие компании и отдельных лиц. Очные заседания Совета по критическому анализу IMAS проходят один



раз в год, а осуществление остальных полномочий реализовано с использованием электронной почты.

Более подробная информация о роли Совета по критическому анализу и его составе представлена на веб-странице <https://www.mineactionstandards.org/fileadmin/MAS/documents/review-board/others/IMAS-Management-Structure-and-TOR-for-the-Review-Board.pdf>.

СЕРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Пакет международных стандартов противоминной деятельности разбит на ряд серий, каждая из которых связана с отдельным аспектом противоминной деятельности. На данный момент в рамках структуры IMAS существует 14 серий, как показано в **приложении II**.

Самая актуальная версия структуры IMAS представлена на страницах 44—45 и по адресу www.mineactionstandards.org

СПЕЦИАЛЬНАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В противоминной деятельности и, как следствие, в стандартах IMAS используется большой объем специальной лексики. В связи с этим в рамках IMAS выпущен специальный глоссарий, который вошел в состав серии 4, IMAS 04.10.

В стандартах IMAS слова «shall» («должен»), «should» («следует») и «may» («может») используются для обозначения конкретной степени долженствования:

- глагол «shall» («должен») используется для обозначения требований, методов или технических условий, подлежащих применению в целях обеспечения соответствия требованиям стандарта;
- глагол «should» («следует») используется для обозначения требований, методов или технических условий, выполнение которых является предпочтительным;
- глагол «may» («может») используется для обозначения возможного метода или образа действий.

Ниже приводятся некоторые примеры применения такой терминологии:

«Заданная глубина очистки от мин должна быть определена посредством технической разведки минной обстановки или на основании другой достоверной информации, определяющей предполагаемую глубину нахождения опасностей в виде мин и ERW и позволяющей оценить предусмотренное применение земельного участка». IMAS 09.10.

«Мины и взрывоопасные пережитки войны (ERW) (включая неразорвавшиеся суббоеприпасы) следует утилизировать таким образом, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду и не наносить ущерб имуществу или инфраструктуре». IMAS 10.70.

«Аккредитация может быть отозвана, если мониторинг демонстрирует, что организация по противоминной деятельности более не отвечает условиям соглашения об аккредитации и не реализует эффективные меры по исправлению положения». IMAS 07.30.

ДЛЯ КАКИХ ЦЕЛЕЙ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Стандарты IMAS имеют три основные сферы применения. Первая — руководящие указания для всего сообщества противоминной деятельности, направленные на разъяснение требований по качеству работ в рамках утвержденной программы противоминной деятельности. Вторая — они используются в качестве структуры, в соответствии с которой осуществляется разработка NMAS, что позволяет более точно отразить конкретные реальные ситуации на местах и обстоятельства, сложившиеся в конкретной стране. При разработке NMAS следует принимать во внимание IMAS; вместе с тем нет необходимости следовать IMAS во всех отношениях. NMAS для разных стран будут различаться в зависимости от ситуации на местах. Третья — если ООН или какая-либо другая признанная международная организация принимает на себя ответственность и функции национального органа противоминной деятельности, стандарты IMAS могут иметь прямое применение в качестве национальных стандартов до тех пор, пока не будут разработаны стандарты NMAS. Стандарты IMAS также могут служить юридическим основанием для заключения договоров между донорами и организациями-исполнителями.

Стандарты IMAS могут также оказать помощь организациям по противоминной деятельности в разработке политик. Например, IMAS 07.11 поддержит NMAA в разработке политики в отношении высвобождения земель и в определении продукта, ожидаемого в качестве результата проведенных работ. Другие политики, применяемые на национальном уровне, например в области техники безопасности и охраны труда, менеджмента качества, защиты окружающей среды и информационного менеджмента, могут реализовываться в соответствии с руководящими указаниями, приведенными в соответствующем стандарте IMAS.

Каждой организации, осуществляющей противоминную деятельность, в том числе и МАС, следует выпустить и сопровождать так называемые стандартные рабочие процедуры (SOP). Они представляют собой более подробные инструкции для организаций и центров противоминной деятельности в отношении того, каким образом выполнять соответствующие оперативные задачи или действия, чтобы обеспечить их результативность и соответствие требованиям по безопасности. В SOP следует обеспечить соблюдение стандартов противоминной деятельности, хотя они и будут отличаться от организации к организации и от страны к стране. Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что NMAS позволят определить, каких стандартов необходимо достичь по результатам проведения работ или предоставления продукта; в то же время SOP привлекаемых к выполнению работ организаций будут определять процедуры, предписывающие действия, которые позволят достичь уровня таких стандартов или превзойти его.



ТРЕБОВАНИЯ К НАЦИОНАЛЬНЫМ
СТАНДАРТАМ ПРОТИВОМИННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВЫЯВЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ

Как было отмечено ранее, программы противоминной деятельности могут различаться не только в зависимости от того, на каком этапе жизненного цикла они задействуются, но также и по своим масштабам и характеру. Некоторые долгосрочные программы противоминной деятельности, как, например, те, которые осуществляются в Афганистане и Камбодже, построены с привлечением крупных разноплановых организаций, координирующих выполнение работ множеством исполнительных партнеров и нанимающих для этих целей тысячи людей. В связи с высокой степенью загрязнения участков территории минами и ERW такие программы оперируют бюджетами в несколько миллионов долларов и для их завершения требуется много лет. В таких программах жизненно важным элементом является формирование полного пакета национальных стандартов. Это позволяет им обеспечить качество и результативность проводимых работ. С другой стороны, в Палау, например, проблема, связанная с наличием остаточных ERW, существует со времен Второй мировой войны, но на ее решение выделяются лишь ограниченные средства. Скромный по своему объему пакет национальных стандартов, позволяющий лишь сосредоточить внимание на определенных решаемых вопросах, выглядит достаточным для такой страны, как Палау.

На данный момент многие страны разработали свои пакеты NMAS, их можно найти по адресу www.mineactionstandards.org.

Следует заметить, что указанные национальные стандарты различаются по своему качеству; они не обязательно были кем-либо одобрены, а в сеть выложены лишь в информационных целях.

Если программа осуществляется под руководством ООН (как правило, UNMAS) в рамках миротворческой миссии или в случае реагирования на чрезвычайную ситуацию, UNMAS применяет стандарты IMAS напрямую. Более того, в тех случаях, когда компании



задействуются во исполнение договорных обязательств либо в редких ситуациях, когда донор выступает в роли прямого работодателя, стандарты IMAS будут, как правило, представлять собой договорную основу.

Некоторые аспекты, которые надлежит учитывать в ходе выявления потребности в разработке национальных стандартов для осуществления программы, приведены ниже:

- Понимание сути проблемы наземных мин или ERW (то есть тип и масштаб загрязнения, а также ситуация, в которой находятся лица, пострадавшие от мин, в зависимости от их пола и возраста).
- Готовность правительства страны взять на себя вопросы регулирования и руководство программой противоминной деятельности (то есть, если у правительства нет желания принимать на себя такую ответственность, стандарты NMAS не будут одобрены никогда).
- Наличие существующих структур, с помощью которых можно координировать противоминную деятельность и руководить ею (то есть узаконенное существование NMAA, осуществляющего регулирование противоминной деятельности, и MAC, ее координирующий).
- Уяснение ответа на вопрос «кто есть кто», а также ролей участников программы противоминной деятельности (то есть какая организация отвечает за аккредитацию и мониторинг организаций по противоминной деятельности).
- Ожидаемая продолжительность программы. (Если ожидаемая продолжительность программы составляет год или два, может оказаться целесообразным принятие стандартов IMAS вместо разработки национальных стандартов.)
- Обязательства по международным договорам и вероятность сохранения остаточных опасностей.
- Уяснение источников, из которых можно получить техническую поддержку в виде помощи в составлении проекта пакета стандартов NMAS (то есть от GICHD, ООН или операторов международных программ противоминной деятельности, работающих в соответствующей стране).

ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Прежде чем приступить к работам над национальными стандартами, организации и отдельные лица, предоставляющие поддержку национальным органам власти, обязаны убедиться в существовании на национальном уровне правомочного и признанного учреждения. В странах, где в решении подобных задач участвуют несколько правительственных органов, следует приложить усилия по учреждению NMAA и MAC в рамках национального законодательства или путем издания декрета. В противном случае стандарты, разработанные одним учреждением, могут не признаваться или не использоваться другими. После решения указанной проблемы процесс разработки NMAS практически не вызывает затруднений. Необходимо, чтобы страна или программа осознали потребность в национальных стандартах, определили круг ключевых участников, назначили координатора или руководителя разработки NMAS, а затем инициировали проведение серии заседаний рабочих групп по определению перечня разрабатываемых стандартов и подготовке их проектов. Такие организации, как GICHD или какие-либо из ведущих НГО, занимающихся противоминной деятельностью на международном уровне, в состоянии оказать техническую поддержку подобным странам в виде помощи в управлении процессом. Также на веб-сайте IMAS представлены примеры

существующих национальных стандартов. Там же можно получить рекомендации или помощь со стороны тех стран, которые разместили указанные примеры. Важно, чтобы люди, которые привлекаются к разработке национальных стандартов, имели правильное представление о требуемом процессе и обладали глубокими знаниями стандартов IMAS.

Контрольный список действий в рамках процесса разработки национальных стандартов можно представить следующим образом:

- Определить ключевых участников и их роли, а также найти другие заинтересованные стороны. Сюда относятся NMAA, MAC, национальный орган по аккредитации и мониторингу (если в этой роли не выступает MAC), другие правительственные ведомства, исполнительные партнеры, организации гражданского общества, такие как женские организации, организации людей с инвалидностью, а также местные и прикомандированные военнослужащие.
- Назначить координатора разработки NMAS. Как правило, наиболее подходящей кандидатурой на пост координатора является руководитель службы менеджмента качества или руководитель оперативного отдела MAC. На него же возлагаются обязанности по надзору за разработкой стандартов NMAS.
- Создать техническую рабочую группу (TWG) по разработке NMAS. Она будет состоять из ключевых специалистов, которые с высокой долей вероятности будут принимать участие в подготовке проектов определенных стандартов NMAS.
- Предусмотреть проведение анализа со стороны ключевых участников программы и встреч с ними в целях выявления применимых аспектов IMAS, а также определения, какие стандарты нужны и почему.
- Определить и согласовать в порядке приоритетности ключевые разделы, подлежащие разработке в рамках NMAS.
- Провести обучение лиц, которые будут работать над содержанием и форматом стандартов NMAS.
- Определить людей или организации, которые будут участвовать в подготовке проектов различных стандартов NMAS. (Как правило, это члены TWG, но в некоторых случаях целесообразно привлекать и других лиц.)
- Организовать и осуществить процесс подготовки проектов стандартов.
- Установить механизм критического анализа документов и провести проверку пакета проектов стандартов NMAS в целом, чтобы прийти к общему согласию.
- Выпустить стандарты NMAS в виде проектов для проведения их опытной эксплуатации в течение примерно 6—12 месяцев.
- Провести критический анализ, подготовить окончательный вариант пакета и выпустить первое официальное издание NMAS.
- Настроить механизм непрерывного управления и критического анализа NMAS.

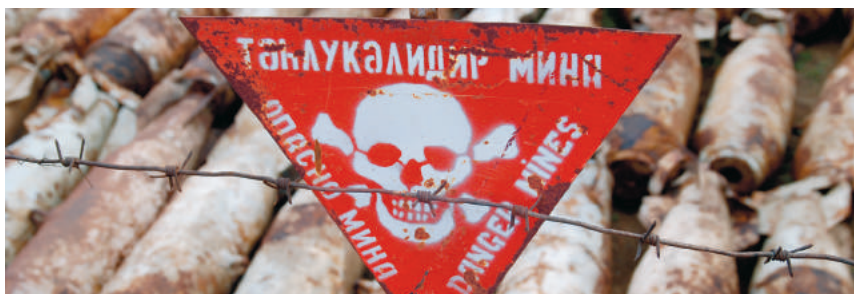
РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Важно, чтобы организации или лица, привлеченные к разработке стандартов NMAS, очень четко осознавали различия между IMAS и NMAS. Стандарты IMAS были разработаны в процессе консультаций с широким кругом представителей международного сообщества противоминной деятельности. В их число входили представители учреждений ООН, доноров, NMAA, MAC, НГО, коммерческих компаний, а также независимые специалисты. В связи с этим стандарты IMAS не принадлежат какой-либо стране или региону, но при этом они применимы в равной степени ко всем странам и ситуациям. Они не имеют правовой субъектности, за исключением тех случаев, когда национальный орган власти принимает их в качестве национальных стандартов, договорной основы или любого другого юридического документа, каким, например, является меморандум о взаимопонимании, где имеются ссылки на один или несколько стандартов IMAS в качестве обязательных требований.

Нет необходимости разрабатывать стандарты NMAS под каждый IMAS либо переносить все без исключения требования из IMAS в NMAS. Разделы и информационное наполнение NMAS следует определять исходя из скрупулезного анализа требований, предъявляемых на местном уровне. Самое меньшее, что может потребоваться для осуществления программы, это определение минимального набора требований на национальном уровне по следующему дисциплинам:

- информационный менеджмент, куда входят сбор данных, их анализ, регистрация и использование при подготовке отчетов;
- высвобождение земель, куда входят национальная политика в этой сфере деятельности, национальные стандарты в отношении проведения разведки минной обстановки, очистки и передачи высвобожденных земель;
- менеджмент качества, куда входят национальная политика менеджмента качества, стандарты в отношении аккредитации и мониторинга организаций по противоминной деятельности.

Что касается других тем, таких как термины и определения в области противоминной деятельности, медицинское обеспечение при осуществлении операций противоминной деятельности, снабжение средствами индивидуальной защиты и утилизация боеприпасов взрывного действия (EOD), следует предоставить нормативные ссылки на соответствующие стандарты IMAS, если только требования, предъявляемые в национальной программе, существенным образом не отличаются от требований, устанавливаемых стандартами IMAS.



В общем, стандарты IMAS представляют собой руководящие указания и часто содержат рекомендации для использования в качестве информации для включения в NMAA или в SOP. С другой стороны, в NMAA отражаются специфические требования, применимые для конкретной страны. В силу этого уровень требований, представленных в IMAS, отличается от того уровня, который сформулирован в NMAA. Чтобы глубже разъяснить этот момент, необходимо уточнить, что в IMAS главным образом используются термины должностования «should» («следует») и «may» («может»), а термин «shall» («должен») применяется лишь тогда, когда речь идет об обеспечении безопасности. Вместе с тем в типовом стандарте NMAA термины «shall» и «should» используются в целом гораздо чаще, тогда как термин «may» применяется редко. К примеру, в стандарте IMAS 10.70 приводится следующее положение:

Если операции с применением механических средств включают в себя удаление растительности или местности, где они осуществляются, может быть подвержена эрозии, NMAA **следует** указать требования и меры, которые организации по разминированию должны предпринять, чтобы обеспечить регенерацию растительности и ограничение эрозии. Такие меры **могут** включать в себя:

- пересев и повторную посадку (например, травы, деревьев, напочвенного покрова);
- возврат обработанной почвы на участки, подвергшиеся воздействию в ходе выполнения работ;
- посадку или возведение ветрозащитных барьеров;
- подготовку дренажных систем.

После трансформации в NMAA приведенное в данном примере требование, скорее всего, изменится. NMAA представит это же требование таким образом, что вместо слова «могут» в нем будет использоваться слово «должны», обязывающее операторов, проводящих в данной стране очистку от мин, обязательно выполнить предписанные действия.

То есть стандарты IMAS — это обширный набор руководящих указаний, которые не имеют юридического статуса. В то же время в NMAA следует использовать более конкретные и юридически обязывающие положения для данной страны. Более того, следует использовать IMAS в качестве справочного документа, чтобы гарантировать отсутствие упущений в процессе применения положений NMAA в той стратегической обстановке, которая имеет место на национальном уровне.

КАКИЕ РАЗДЕЛЫ НЕОБХОДИМО РАССМОТРЕТЬ И ПОЧЕМУ

Количество разделов, выбранных для включения в состав NMAA, и суть излагаемого в них материала будут меняться в зависимости от страны и с учетом характера загрязнения, способа реагирования на угрозу, используемых исполнительным партнером методов и технических приемов, а также других факторов. NMAA определит такие разделы в ходе заседаний рабочей группы на национальном уровне или в процессе анализа, проводимого ключевыми партнерами. Вместе с тем имеется ряд разделов, наличие которых предполагается в любом пакете стандартов NMAA.

Правильной отправной точкой для решения этого вопроса является список серий стандартов IMAS или блок-схема структуры пакета стандартов. Технической рабочей группе NMAA следует рассмотреть актуальный список стандартов IMAS и определить, какие из тем, охваченных этими стандартами, имеют значение для данной страны и применимы к сложившейся в ней ситуации. Перечень некоторых разделов, которые с большой долей вероятности будут включены в любой пакет стандартов NMAA, приведены ниже:

- Перевод соответствующих терминов на язык страны, где ведутся работы, представлен в стандарте IMAS 04.10 «Глоссарий терминов, определений и сокращений по вопросам противоминной деятельности».
- Структура управления, сферы ответственности и роль NMAS.
- Национальная политика в отношении менеджмента качества.
- Аккредитация организаций по проведению работ с минами и ERW.
- Мониторинг организаций по противоминной деятельности.
- Национальная политика по высвобождению земель.
- Нетехническая разведка минной обстановки (NTS) и маркировка участков.
- Техническая разведка минной обстановки (TS) и проведение очистки.
- Требования по передаче высвобожденных земель.
- Информационный менеджмент (IM), требования в отношении сбора данных и подготовки отчетности.
- Требования в отношении обучения рискам (RE).

В определенных стандартах IMAS содержатся более полные перечни принципов. Они, вероятнее всего, будут применимы в любых ситуациях. К ним относятся, например, порядок применения средств индивидуальной защиты (СИЗ) и стандарты обучения проведению работ по утилизации боеприпасов взрывного действия (EOD). В таких случаях в стандартах NMAS может просто быть представлена прямая ссылка на соответствующий стандарт IMAS в разделе «Справочные нормативные документы», а далее будет приводиться фраза о том, что положения стандартов IMAS должны применяться в полной мере. Например, если расследуется несчастный случай при разминировании, стандарт IMAS 10.60 следует использовать в качестве базового документа расследования. В разделе «Справочные нормативные документы» соответствующего стандарта NMAS должна быть ссылка на IMAS 10.60.

Другие разделы, выбранные для внесения в стандарты NMAS, будут зависеть от целого ряда факторов. К таким факторам относятся: характер угрозы (то есть представляет она собой наземную мину или ERW), перечень мероприятий, предпринимаемых в рамках национальной программы (обучение рискам, уничтожение складских запасов, оказание помощи пострадавшим лицам и т. д.), а также методы, применяемые исполнительными партнерами (например, использование собак, разминирование с применением машин и ручных методов). В крупных долгосрочных программах весьма вероятно, что большинство глав IMAS окажутся востребованными. Вместе с тем определенные программы противоминной деятельности могут, например, не принимать на себя ответственность за уничтожение складских запасов или оказание помощи пострадавшим лицам; поэтому соответствующие стандарты NMAS в данном случае не понадобятся. Для небольших программ задействование минно-разыскных собак или применение машин для разминирования может не потребоваться в ходе проведения очистки. В связи с этим стандарты, описывающие данную сферу деятельности, будут не нужны.

С другой стороны, могут возникнуть проблемы, характерные исключительно для данной страны и не охваченные стандартами IMAS, но это такие проблемы, решение которых следует включать в состав NMAS. К ним могут относиться:

- выполнение действий с человеческими останками, обнаруженными на заминированном участке;
- требования в отношении очистки от кассетных боеприпасов (CM);
- защита предметов, представляющих культурную или историческую ценность;
- управление объектами для уничтожения методом подрыва;
- выпуск уведомления для военнослужащих военно-воздушных сил (NOTAM);
- проведение операций с оружием или боеприпасами специальных типов, такими как выстрелы, снаряженные обедненным ураном.

По завершении анализа ситуации рекомендуется проанализировать стандарты и выбрать необходимые заголовки разделов. Такого рода действия следует предпринять в качестве одного из первых шагов, осуществляемых технической рабочей группой NMAS.

КАКИЕ ТЕМЫ СЛЕДУЕТ ОХВАТИТЬ В ОТДЕЛЬНЫХ РАЗДЕЛАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Стандарты NMAS представляют собой соглашения, в которых приведены минимальные требования к противоминной деятельности, проводимой в конкретной стране. Они построены с соблюдением принципов IMAS, отражают местные законодательные нормы и сложившиеся условия, при этом проекты соответствующих документов подготавливаются в рамках консультативного процесса с привлечением ключевых участников программы. Одобрение разработанных стандартов проводит NMAA или любой иной назначенный орган власти. Стандарты NMAS являются юридическими документами, регулирующими выполнение национальных программ противоминной деятельности. Они в равной степени применимы к национальным органам и организациям-исполнителям. В стандартах NMAS описываются минимальные требования, предъявляемые правительством, например определение требований по аккредитации организаций по разминированию, очистка земельных участков и исключение SHA.



Рекомендуется, чтобы материал, включенный в NMAS, был аналогичен тому, который представлен в IMAS. Вместе с тем, принимая во внимание, что NMAS может использоваться в странах, где английский язык не является основным либо где стандарты NMAS будут переводиться на соответствующий язык, написание информационного содержимого стандартов NMAS максимально простым и незамысловатым языком принесет пользу всем потенциальным их пользователям.

Следует проследить, чтобы заголовки разделов, вошедших в состав NMAS, были аналогичны заголовкам разделов национальных стандартов, которые были разработаны для других секторов экономики национальным органом стандартизации либо аффилированным учреждением ISO в этой стране. В отсутствие формата, принятого на национальном уровне, следует использовать формат IMAS, куда, как правило, входят следующие разделы:

- введение;
- сфера охвата NMAS;
- справочные документы (нормативные справочные документы надлежит использовать вместе с этим разделом);
- термины, определения и сокращения (основные определения, используемые в тексте данного раздела);
- требования (разделы, описывающие конкретную тему);
- ответственность организаций по противоминной деятельности;
- приложения (например, справочные нормативные документы);
- ведомость изменений, если предусмотрена.

Как отмечалось ранее, стандарты IMAS предоставляются в качестве руководящих указаний для сообщества противоминной деятельности. В них термин «shall» («должен»), который обозначает требование либо обязательство, используется нечасто. Некоторые из стандартов IMAS также носят несколько описательный характер. Тем не менее в стандартах NMAS рекомендуется чаще использовать термины «shall» («должен») и «should» («следует»). Национальные органы осуществляют свою деятельность в условиях конкретной ситуации, сложившейся в их стране, в связи с чем им следует точно определять, в чем состоит требование.

В некоторых стандартах IMAS содержатся примеры общего характера. В них представлены формы, которые входят в состав требований, предъявляемых в рамках программы противоминной деятельности. В связи с тем, что работы ведутся применительно к конкретной ситуации, примеры форм, которые представлены в NMAS для их последующего использования в различных сферах деятельности, при подготовке отчетности и составлении актов по результатам несчастных случаев, будут более подробными.

ФОРМАТ И НУМЕРАЦИЯ РАЗДЕЛОВ NMAS

Для нумерации и структуры пакета национальных стандартов не были предусмотрены специальные форматы. При наличии в стране уже учрежденного для других отраслей национального органа стандартизации, который также аффилирован с ISO, рекомендуется, чтобы в рамках NMAS использовался формат, принятый указанным органом стандартизации. С другой стороны, в некоторых странах используется в точности такой же формат, как и в IMAS. Такой выбор мог быть сделан исходя из соображений простоты,

краткости или во исполнение языковых требований. В большинстве случаев это приемлемо, поскольку в IMAS используется формат и система нумерации, как и в стандартах ISO. Это позволит обеспечить согласованность, а в будущем, если стандарты NMAS будут включены в структуру стандартов ISO, действующих в этой стране, их формат уже будет отвечать требованиям.

Бесплатное руководство по формату документов ISO представлено по адресу <http://www.iso.org/iso/home.html>.

Вне зависимости от того, какие решения принимаются в отношении используемого для NMAS формата, будут реализованы следующие принципы:

- Система нумерации должна отвечать местным требованиям и не содержать противоречий.
- Следует обеспечить достаточную гибкость системы нумерации, что позволит впоследствии добавлять новые стандарты IMAS.
- Каждый абзац и пункт маркированного списка следует пронумеровать.
- Следует проследить, чтобы формат стандартов NMAS был понятным и непротиворечивым в рамках всех серий стандартов NMAS.
- Следует проследить, чтобы в формате NMAS было указание о том, какая редакция или версия находится в руках читателя, а также предусмотреть возможности для внесения последующих поправок.

Рекомендованный формат NMAS представлен в **приложении III**.

КАК РАЗРАБОТАТЬ МИНИМАЛЬНЫЙ НАБОР ТРЕБОВАНИЙ

Лучшим источником для разработки минимального набора требований для стандарта NMAS по определенному вопросу противоминной деятельности является соответствующий стандарт IMAS. Для достижения такого эффекта специалисту, занимающемуся подготовкой проекта, следует внимательно прочитать стандарт IMAS, чтобы четко уяснить, в чем состоят основные требования IMAS по данному вопросу. После этого следует выбрать из списка минимальный набор требований. При необходимости можно добавить дополнительные требования. Затем следует переработать минимальный набор требований, чтобы их формулировка была лаконичной и не вызывала трудностей для понимания. Например, среди документов, необходимых для аккредитации организаций, в стандарте IMAS 07.30 указано следующее:

- организационная структура и предложенное представительство в стране;
- официальные квалификации и соответствующий практический опыт руководящего состава; следует отдавать предпочтение лицам, являющимся членами соответствующих признанных профессиональных организаций;
- финансовое планирование и процедуры контроля;
- процедуры найма на работу, обучения и продвижения по службе (недискриминационные и чувствительные к гендерным вопросам);
- схемы привлечения субподрядчиков, местных трудовых ресурсов и совместных предприятий, включая применение недискриминационных и чувствительных к гендерным вопросам процедур субподрядчиками и партнерами;

- заявление об отсутствии любых неразрешенных или отложенных исковых производств либо любых нерешенных споров с организацией-заказчиком;
- страховое покрытие: как медицинское страхование сотрудников, так и страхование ответственности перед третьими лицами;
- потенциал планирования, включая: процедуры планирования логистического обеспечения, способность распределять приоритеты в работе и выбирать задачи, исходя из итоговых результатов разработки и/или других стандартных критериев, а также способность при необходимости разрабатывать стандартные рабочие процедуры;
- внутренняя система менеджмента качества (СМК), включая процедуры причинно-следственного анализа несоответствий, обеспечивающая приобретение опыта по результатам выполненных работ и непрерывное совершенствование;
- системы информационного менеджмента (ИМ), системы картографирования, а также компетенции в применении географических информационных систем (ГИС) и наличие соответствующего потенциала;
- программы обучения и повышения квалификации сотрудников, схемы обучения руководства;
- планируемый штатный состав сотрудников (функции и гендерный состав);
- общая гендерная политика и политика культурного многообразия;
- политика в области охраны окружающей среды;
- любые дополнительные требования со стороны NMAA или национальные правовые требования.

Разработчики стандарта могут выбрать из вышеприведенного перечня в NMAA только самые важные пункты. Также могут добавляться новые. Например, в NMAA может сохраниться только перечисленное ниже.

Организация по противоминной деятельности должна представить следующие документы:

- организационная структура и предложенное представительство в стране;
- процедуры найма на работу, обучения и продвижения по службе (недискриминационные и чувствительные к гендерным вопросам);



- страховое покрытие: как медицинское страхование сотрудников, так и страхование ответственности перед третьими лицами;
- стандартные рабочие процедуры проведения разведки минной обстановки и очистки;
- внутренняя СМК;
- перечень оборудования для разминирования;
- политика в области охраны окружающей среды;
- годовой бюджет, финансовое планирование и процедуры контроля;
- любые дополнительные документы, которые могут быть затребованы письмом от органа аккредитации.

СВЯЗАННОСТЬ И СОГЛАСОВАННОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ СОБОЙ

Важно, чтобы все стандарты NMAS были проверены на связанность и согласованность между собой. Например, не рекомендуется допускать ситуации, когда имеется стандарт, предписывающий определенный вид знаков для маркировки опасной зоны, тогда как в стандарте по проведению разведки минной обстановки представлены знаки совсем другого вида. Следует отметить, что согласованность между собой всех серий стандартов IMAS была несколько раз подвергнута перекрестной проверке по таким темам, как учет гендерных вопросов, а также применимость к ERW. Для проведения проверки NMAS на связанность и согласованность между собой отдельных документов рекомендуется



назначать одного человека. Таким человеком может быть либо технический автор, либо другое лицо, назначенное координатором разработки NMAS.

Кроме того, может существовать довольно много взаимно пересекающихся областей между различными стандартами. Например, в стандарте по очистке приводятся, как правило, ссылки на маркировку, применение СИЗ, отчетность, защиту окружающей среды и т. д. Вместо повторения одной и той же информации в каждом стандарте NMAS рекомендуется привести ее один раз, а затем представить перекрестные ссылки на тот стандарт NMAS, где эта информация представлена в оригинальном виде.

Поскольку различные стандарты NMAS могли готовиться различными людьми или TWG, в системе должен быть установлен порядок проведения перекрестных проверок проектов NMAS. Оптимальным образом такой подход реализуется в процессе критического анализа NMAS с привлечением технической рабочей группы. При этом предполагается, что руководитель проекта NMAS мог бы проанализировать все проекты документов пакета NMAS, чтобы убедиться в согласованности их положений. Любые противоречия, обнаруженные в результате этого анализа, возвращаются TWG для получения разъяснений.

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ СТАНДАРТАМИ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТАНДАРТНЫМИ РАБОЧИМИ ПРОЦЕДУРАМИ

Важно понимать различия между стандартами и SOP. В стандарте устанавливаются требования к качеству желаемого результата, тогда как в SOP представлены процедуры или пошаговые инструкции по выполнению технологических приемов или по эксплуатации оборудования. Указанные процедуры могут применяться в целях обеспечения соответствия требованиям стандартов. Стандарты NMAS — это не SOP. В стандартах NMAS не определяются методы, посредством которых на объектах следует обеспечивать выполнение требований противоминной деятельности, — эти вопросы отражаются в национальных и местных SOP.

SOP — это процедуры, которые устанавливаются для того, чтобы выполнение требований, предъявленных на национальном уровне, обеспечивалось эффективно и с учетом норм безопасности. SOP разрабатываются исполнительными партнерами, в том числе MAC, с учетом выполняемых ими проектов, задач и подзадач. Следует обеспечить соответствие SOP требованиям NMAS и национального органа аккредитации. В большинстве случаев в качестве национального органа аккредитации выступает MAC, которому следует поручить утверждение SOP на этапе оформления аккредитации. SOP отличаются от стандартов NMAS, поскольку в них в основном описывается то, каким образом выполнять те или иные действия. Такие, например, как порядок проведения очистки в ручном режиме или порядок удаления либо уничтожения мины или ERW.

Санкционирование использования стандартов NMAS возлагается, как правило, на NMAA, а надзор за их дальнейшим применением осуществляет MAC. Одним словом, NMAA вводит стандарт для использования в работе, которая осуществляется различными исполнительными партнерами. Он также отвечает за проведение проверок, подтверждающих фактическое выполнение предъявленных в нем требований. Исполнительные партнеры, в том числе центры противоминной деятельности, отвечают за внедрение имеющихся в их распоряжении процедур и технических приемов, обеспечивающих выполнение требований стандартов. Такой процесс имеет название «Стандартные рабочие процедуры» (SOP). Для SOP часто употребляется другое наименование: «Постоянно действующие рабочие процедуры», но его использование

не обязательно является правильным. Термин «стандартные» ссылается на правило, которое действует и является актуальным на определенный момент времени, аналогично регламенту работы парламента.

Можно рассмотреть следующий пример: стандарт по очистке от мин может требовать, чтобы «очистка всех мин на заданному участке проводилась на глубину 12 см». Оператор, осуществляющий очистку от мин, может иметь в своем распоряжении три команды: для проведения ручной очистки, для очистки с применением минно-разыскных собак и для очистки с использованием механических средств. Если металлоискатели команды, выполняющей ручную очистку, откалиброваны на глубину 12 см для определенного типа мин и при этом данная команда работает согласно «постоянно действующей» или действующей процедуре, это означает, что она обеспечит выполнение требований стандарта. Если минно-разыскные собаки прошли дрессировку по обнаружению определенного типа мин на глубине 12 см и в этой команде также работают саперы, отвечающие за уничтожение мин, тогда в случае соблюдения командой «постоянно действующих» процедур она обеспечит выполнение требований стандарта. Аналогичным образом, если машина для разминирования, использующая метод экскавации, снимает верхний слой грунта толщиной 12 см в соответствии с стандартной процедурой, это означает, что данная команда обеспечит выполнение требований стандарта. Процедуры, используемые всеми работниками компании, не являются «постоянно действующими» — каждая команда использует свои собственные «стандартные» процедуры, назначенные в нужный момент времени для выполнения конкретной задачи. Важный момент заключается в том, что оператор, осуществляющий очистку от мин, демонстрирует в ходе аккредитации и проверки качества, что «действующие» или «стандартные» процедуры обеспечивают выполнение требований NMAS.

В редких случаях SOP могут частично совпадать с положениями NMAS. В определенных обстоятельствах, когда SOP применяются в масштабах всей страны, они могут рассматриваться в качестве неотъемлемой части NMAS, но только в виде приложения к такому стандарту. Например, в соответствующем приложении могут описываться процедуры составления отчетности по завершенным операциям. Этим можно добиться того, что все операторы будут направлять отчеты в одном и том же формате с одинаковой периодичностью. В таком случае SOP по составлению отчетности станет составной частью стандарта NMAS. Углубленные описания технологических операций, таких как порядок применения щупа или способ подготовки зарядов взрывчатого вещества к их уничтожению методом подрыва, как правило, не следует вводить в состав стандарта NMAS.



УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ
СТАНДАРТАМИ ПРОТИВОМИННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ
КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ПРИНИМАЮЩИМИ УЧАСТИЕ В ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Порядок распределения ролей и ответственности между организациями, принимающими участие в противоминной деятельности на национальном уровне, надлежащим образом описан в стандартах IMAS и в других публикациях, изданных GICHD, таких как *A Guide to National Mine Action Legislation* (Руководство по законотворческой деятельности в обеспечении противоминной деятельности на национальном уровне). Тем не менее в этом документе приводится краткое изложение соответствующего материала применительно к стандартам NMAS.

NMAA обычно представляет собой межведомственный орган и является ведущей организацией, на которую возлагается ответственность за разработку политики, регулирование и управление противоминной деятельностью в стране, подвергшейся воздействию мин. NMAA отводится критически важная руководящая роль в реализации действующих на национальном уровне политик противоминной деятельности, в выполнении принятых международных юридических обязательств и в мобилизации надлежащих ресурсов. Важной функцией NMAA является создание нормативной базы для противоминной деятельности путем принятия четко сформулированных национальных стандартов.

Не все программы противоминной деятельности требуют учреждения отдельного национального органа. В отношении программы, учрежденной на национальном уровне, вопросы регулирования, управления и координации противоминной деятельности могут быть делегированы существующим органам власти. Например, в Таджикистане существующая межведомственная комиссия по имплементации международного гуманитарного права (СIIHL) действует в качестве NMAA.

На тот момент, когда под эгидой ООН учреждается программа противоминной деятельности, условия, необходимые для создания NMAA, могут отсутствовать. Тем не менее, как только такие условия будут созданы, ООН следует оказать помощь национальному правительству и способствовать учреждению NMAA.

Перечень сфер ответственности NMAA представлен в IMAS 02.10, а те из них, которые непосредственно затрагивают NMAS, приведены ниже:

- Внедрение или выдача рекомендаций правительству в отношении внедрения национальной политики, стратегии, приоритетов и рабочих планов по снижению долговременных последствий присутствия мин и ERW. Это может быть реализовано, например, в виде национального плана противоминной деятельности.
- Обеспечение регулирования противоминной деятельности посредством вновь принятых национальных стандартов, нормативно-правовых актов, руководств или процедур, в том числе по гендерным вопросам и вопросам культурного многообразия. Их следует основывать на положениях IMAS и соответствующем национальном законодательстве.

На NMAA возлагается ответственность за создание условий, позволяющих обеспечить эффективное управление национальными проектами противоминной деятельности. На NMAA возлагается полная ответственность за разработку программы противоминной деятельности и управление процессом ее осуществления в пределах своих национальных границ.



MAC является оперативным органом, который реализует политики NMAA и на повседневной основе осуществляет координацию мероприятий противоминной деятельности. MAC может быть учрежден либо непосредственно NMAA, либо при поддержке и содействии другой организации, например ООН. В некоторых редких случаях, особенно в случае осуществления программы противоминной деятельности, учрежденной на национальном уровне, создание отдельного MAC может не потребоваться. Орган, на который возложена ответственность за регулирование, управление и координацию противоминной деятельности, может уже иметь в своем распоряжении организационные структуры и нормативно-правовые акты, обеспечивающие выполнение этих функций.

MAC может самостоятельно взять под свою ответственность некоторые операции, но чаще он координирует осуществление оперативных мероприятий правительственными министерствами, международными организациями, НГО и коммерческими операторами, которые являются исполнительными партнерами организаций-операторов. Перечень конкретных мероприятий, необходимых в той или иной стране, будет зависеть от характера проблемы, созданной минами и ERW.

В отношении стандартов NMAS на MAC возлагается ответственность по следующим вопросам:

- разработка проекта национальной стратегии в области противоминной деятельности, который будет представлен для рассмотрения и одобрения NMAA;
- реализация национальных политик и национального стратегического плана противоминной деятельности¹;
- разработка годовых планов осуществления операций и координации работ различных организаций;
- разработка проектов NMAS, а также внутренних систем и процедур, направленных на эффективное управление противоминной деятельностью;
- информационный менеджмент и составление отчетов о ходе выполнения всей национальной программы;
- аккредитация организаций по противоминной деятельности, а также мониторинг выполняемых ими работ.

1 Руководство по разработке национального стратегического плана для проведения противоминной деятельности можно загрузить по адресу http://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Guide-to_strategic-planning-in-MA-Jun2014.pdf

В ходе разработки NMAS и SOP на МАС возлагается ответственность по трем приведенным ниже вопросам:

- От имени NMAA он принимает на себя ответственность за подготовку проектов стандартов NMAS посредством консультаций, к которым привлекаются все ключевые участники.
- Выступая в качестве организации-исполнителя, МАС принимает ответственность за внедрение SOP для проектов или задач, реализуемых им в соответствии с требованиями национальных стандартов противоминной деятельности. В их состав могут входить SOP для организаций, формулирующих постановку задач, осуществляющих ИМ и направляющих отчетность, а также агентств по аккредитации, осуществляющую мониторинг, расследованию несчастных случаев и т. д.
- В силу этого на наделенный компетенциями МАС до начала проведения им мониторинга организаций по противоминной деятельности возлагается ответственность за внедрение стандартов NMAS и собственно SOP, соответствующих требованиям NMAS. Большинство таких SOP, как подготовка отчетов о завершении работ, докладов о несчастных случаях на производстве и т. д., будут внесены в NMAS в виде приложений.

Наконец, разработку стандартов NMAS не следует рассматривать как разовое мероприятие; данные документы должны применяться и соблюдаться. В силу этого следует внедрить процесс критического анализа с привлечением членов сообщества противоминной деятельности в данной стране. Следует обеспечить заседания совета по проведению критического анализа с установленной периодичностью. Следует вести протоколы таких заседаний. Создание совета по проведению критического анализа позволит не только углубить понимание и применимость NMAS, но и постепенно совершенствовать информационное наполнение NMAS. Пример с некоторыми характерными документами по распределению круга полномочий членов совета по проведению критического анализа стандартов NMAS представлен в **приложении IV**.



СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ IMAS И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

После того как проекты стандартов NMAS пройдут этапы подготовки и будут приняты, они получат статус правовых норм для осуществления противоминной деятельности. Как уже обсуждалось, стандарты NMAS базируются, как правило, на положениях IMAS, и трудно себе представить ситуацию, в которой положения NMAS могли бы вступить в противоречие со стандартами IMAS. Могут иметь место различия, связанные с региональной ситуацией, но в этом отношении следует направить замечание в NMAS, а также изложить причины, почему NMAS отличается от IMAS. Их следует объяснить или предоставить соответствующую ссылку.

Стандарты IMAS основываются на четырех основных международных договорах, посвященных минам и ERW:

- Конвенция о запрещении противопехотных мин (APMBC);
- исправленные и дополненные протоколы II и V к Конвенции ООН об определенных видах обычного оружия (CCW);
- Конвенция по кассетным боеприпасам (CCM);
- Конвенция о правах людей с инвалидностью (CRPD).

В процессе разработки стандартов NMAS странам, которые являются государствами — участниками любой из указанных конвенций, следует обеспечить согласованность и совместимость стандартов NMAS с требованиями перечисленных конвенций.

Кроме того, в других отраслях были разработаны стандарты, которые могут иметь отношение к противоминной деятельности. Странам, разрабатывающим NMAS, следует принимать во внимание положения таких стандартов. К ним относятся Международные технические руководства по боеприпасам (IATG) и Договор о торговле оружием (ATT).

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЛАДЕНИЕ ПРОЦЕССАМИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

IMAS 02.10 представляет собой «Руководство по учреждению программы противоминной деятельности». В нем представлены сферы ответственности NMAA в процессе разработки и выполнения программы противоминной деятельности². Чем лучше стандарты NMAS, тем лучше в них представлены и продемонстрированы вопросы владения процессами на национальном уровне. В отсутствие национальных стандартов NMAA не в состоянии реально регулировать осуществление противоминной деятельности в своей стране. Между ними существует четкая взаимосвязь.

2 Guidance on transitioning mine action programmes to national ownership (Руководство по процессу перехода к национальному уровню владения программами противоминной деятельности) можно загрузить по адресу <http://www.gichd.org/fileadmin/GICHD-resources/rec-documents/Transitioning-to-National-Ownership-2013.pdf>

На NMAA возлагается ответственность за реализацию широкого спектра стратегических и политических решений, связанных с перечисленными ниже аспектами противоминной деятельности на территории страны, каждый из которых отражает владение на национальном уровне соответствующими процессами. К ним относится следующее:

- разработка законодательства по вопросам противоминной деятельности и надзор за его вводом в действие;
- внедрение или выдача рекомендаций правительству в отношении национальной политики, стратегии, приоритетов и рабочих стратегических планов по снижению долговременных последствий присутствия мин и ERW; это может быть реализовано, например, в виде национального стратегического плана противоминной деятельности;
- подготовка отчетов для правительства, общественности, доноров, ООН и других соответствующих ключевых участников о ходе выполнения мероприятий противоминной деятельности;
- осуществление надзора за работой МАС;
- консультирование правительства по вопросам противоминной деятельности, в том числе по международным договорам, касающимся противоминной деятельности; по вопросам политики руководства государственными ведомствами и организациями и о мерах, которые им следует предпринимать в тех случаях, когда выполнение их рабочих программ подвергается отрицательному воздействию в связи с наземными минами и другими ERW; о требованиях и последствиях для национального правительства, вытекающих из подписания им международных договоров;
- внедрение или выдача рекомендаций касательно политики правительства в отношении направлений деятельности международных агентств по развитию (двусторонних донорских организаций, учреждений ООН, многосторонних банков развития, НГО и т. д.); в указанные направления деятельности следует внести меры, которые должны предприниматься в тех случаях, когда выполнение рабочих программ подвергается отрицательному воздействию в связи с загрязнением наземными минами и другими ERW;
- обеспечение регулирования противоминной деятельности посредством вновь принятых национальных стандартов, нормативно-правовых актов, руководств или процедур, в том числе по гендерным вопросам и вопросам культурного многообразия; их следует основывать на положениях IMAS и соответствующем национальном законодательстве;
- мобилизация ресурсов из национальных и международных источников.



НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Разработка стандартов NMAS будет помогать странам в развитии их потенциала, обеспечивающего осуществление противоминной деятельности. В стандартах NMAS будет описано качество работ, которое должно быть достигнуто специалистами из этой страны или региональными операторами. В них также будут определены стандарты профессиональной подготовки, которые будут достигнуты специалистами из этой страны вне зависимости от того, являются ли они сотрудниками МАС или работают в качестве специалистов, нанятых государственными учреждениями для осуществления обучения рискам, проведения разведки минной обстановки или разминирования.

Внедрение стандартов NMAS может предъявлять требования к необходимым ресурсам. Страны могут обратиться за поддержкой в процессе разработки NMAS к таким организациям, как GICHD, или к определенным международным НГО. Тем не менее официальным лицам из правительственных учреждений необходимо быть вовлеченными в данный процесс, то есть им, возможно, потребуются пройти специальную подготовку и посещать объекты, на которых ведутся работы. Чем глубже будет вовлеченность официальных лиц из правительственных учреждений, тем лучшими будут стандарты NMAS и тем мощнее станет национальный потенциал. На ситуацию могут оказать влияние и другие проблемы, связанные с ресурсами, если страна не обладает национальным потенциалом, который необходим для того, чтобы проверить внедрение стандартов NMAS, а также наличие ресурсов, необходимых для их внедрения.

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЛЕ ТОГО, КАК ГОСУДАРСТВО ВЫПОЛНИТ СВОИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ

Многие из стран, подвергшихся воздействию наземных мин и ERW, являются государствами — участниками таких конвенций, как АРМВС и ССМ. Участие в обеих этих конвенциях налагает конкретные обязательства и предъявляет требования к государственным участникам в отношении регистрации, маркировки и очистки участков, загрязненных противопехотными минами (ППМ) и касетными боеприпасами (СМ). В ССВ также содержатся положения, которые были приведены к актуальным формулировкам в исправленных и дополненных протоколах II и V. Наконец, в CRPD содержатся положения, затрагивающие противоминную деятельность в части оказания помощи пострадавшим лицам (VA).

В АРМВС представлены статьи, касающиеся картографирования и маркировки известных заминированных участков, а также их очистки. В ССМ содержатся аналогичные положения. В протоколах ССВ отсутствуют какие-либо юридически обязывающие положения, но в них содержатся технические приложения, описывающие требования к маркировке и проведению очистки от наземных мин и других ERW. Помимо этого, в IMAS представлена информация общего характера о действующих нормативно-правовых актах и международных договорах, положения которых оказывают влияние на осуществление противоминной деятельности. В частности, там содержатся упоминания об основных правах человека, затрагиваются такие вопросы, как требования по очистке, маркировка опасностей и общие нормы промышленной безопасности.

На NMAA возлагается ответственность за создание условий на национальном и местном уровнях, способствующих эффективному управлению проектами по разведке минной обстановки и разминированию. На NMAA возлагается полная ответственность за

осуществление всех этапов процесса в пределах национальных границ, включая разработку требований по разведке минной обстановки и очистке от мин, аккредитации организаций по разминированию, мониторингу деятельности организаций по разминированию, а также в отношении проведения инспекций по факту очистки территорий вплоть до принятия полной ответственности за очищенные территории. На NMAA возлагается ответственность за разработку и сопровождение национальных стандартов и политик, касающихся управления процессом высвобождения земель. Следует проследить, чтобы эти процедуры не противоречили стандартам IMAS и другим соответствующим национальным и международным стандартам, нормативно-правовым актам и требованиям.

Согласно условиям конвенций APMBС и ССМ следует заявлять о любых ранее неизвестных минных полях или участках, загрязненных кассетными боеприпасами, сразу же после обнаружения, а затем проводить их очистку. Следует учесть, что указанные положения будут оказывать незначительное влияние на национальные стандарты, поскольку аналогичные стандарты уже будут применены ко вновь обнаруженным участкам загрязнения, как это делалось в ходе начального этапа программы очистки.

Если земельный участок был высвобожден путем проведения его очистки до заданной глубины 12 см, целевое назначение такого участка изменится. Например, если участок предназначен для использования в качестве строительной площадки, на которой будет вестись выемка грунта, тогда потребуются внести соответствующие изменения в стандарт NMAS по очистке.

Хорошим иллюстративным примером адаптации IMAS в целях обеспечения соответствия местным условиям и принятым обязательствам по конвенции являются национальные стандарты, разработанные в некоторых странах под конкретную глубину очистки. В стандартах NMAS, действующих на территории Афганистана, глубина очистки определяется следующим образом: «Глубина очистки должна определяться организацией, отвечающей за проведение работ по очистке, в процессе консультаций с региональным координационным центром противоминной деятельности и Центром противоминной деятельности в Афганистане (AMAC). Соответствующее требование должно быть выработано по результатам проведения нетехнической и технической разведки минной обстановки либо с использованием других надежных источников информации. В противном случае минимальная глубина очистки относительно исходной поверхности грунта не должна быть меньше 13 см для ППМ и 20 см для противотанковых мин». В афганской программе заложено предположение о том, что такое значение глубины очистки позволит убрать все известные мины со всех известных заминированных участков территории до заданной глубины и тем самым выполнить взятые обязательства в рамках APMBС. Если целевое назначение земельного участка предстоит изменить в связи с планируемыми землеройными работами для строительства фундамента здания или в каких-либо иных целях, национальному органу власти необходимо заранее установить значение глубины очистки, которое будет указано в стандарте.

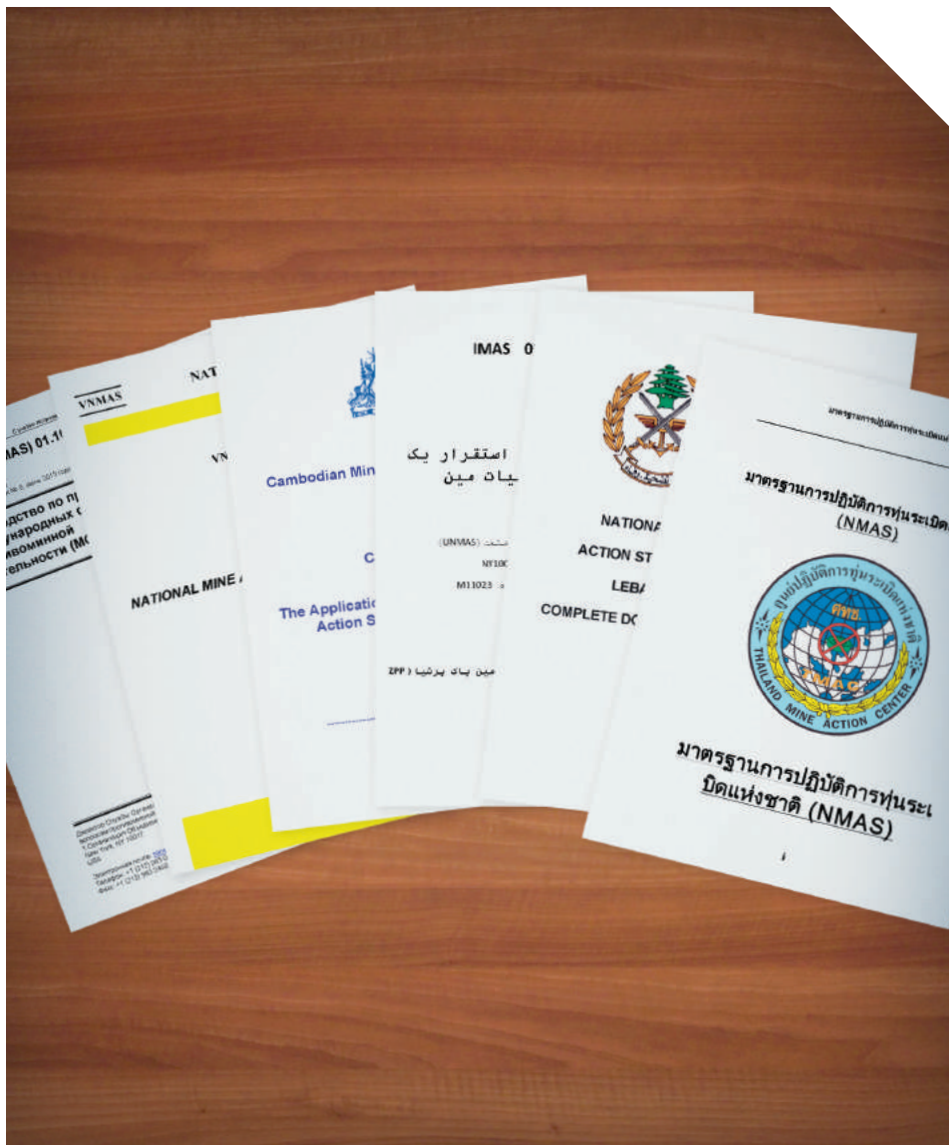
Аналогичным образом в Лаосе: в национальном стандарте очистки указывается типовая глубина 25 см для очистки района боевых действий (ВАС) или для очистки от кассетных боеприпасов. Опять-таки, если целевое назначение земельного участка подлежит изменению, тогда значение глубины очистки, определяемое стандартом, также необходимо изменить.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сектор противоминной деятельности за последние 25 лет существенно эволюционировал, и важнейшим этапом этого процесса стала разработка стандартов IMAS. Стандарты IMAS помогли регламентировать работу данного сектора и обеспечить наличие четко сформулированных требований к качеству выполняемых работ, а также возможность провести испытание или измерение его уровня. Вместе с тем стандарты IMAS отражают передовой опыт на международном уровне, а не условия и реалии, сложившиеся в конкретных странах. В силу этого национальным органам власти необходимо разработать NMAS, в которых будут определены стандарты проведения работ на территории соответствующей страны. Стандарты NMAS не являются точной копией IMAS. Национальным органам власти необходимо рассмотреть те стандарты IMAS, которые в сложившейся ситуации могут применяться в своем исходном виде, а также определить, какие из стандартов нуждаются в адаптации или внесении изменений, чтобы обеспечить их соответствие конкретной ситуации. Могут иметь место уникальные ситуации, применимые исключительно к данной конкретной стране, в связи с чем потребуется разработка нового стандарта. Рекомендуется выбирать язык, формат и структуру стандартов NMAS таким образом, чтобы они отвечали требованиям IMAS, разработанным в соответствии с теми же критериями, которые используются при создании стандартов ISO.

В национальных стандартах отражается национальный потенциал и владение на национальном уровне процессами, используемыми в программе противоминной деятельности. Разработка стандартов NMAS — это процесс, на входе которого требуются исходные данные и признание со стороны всех ключевых участников. От координатора или руководителя разработки NMAS требуется обеспечить управление процессом. Кроме того, для разработки NMAS необходима управленческая структура, которая позволяла бы проводить критический анализ, внесение поправок или изменений в существующие стандарты NMAS либо разрабатывать новые.



ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I

СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ

АМАС

Региональный центр противоминной деятельности

ППМ

Противопехотные мины

АРМВС

Конвенция о запрещении противопехотных мин

ПТМ

Противотанковые мины

АТТ

Договор о торговле оружием

ВАС

Очистка района боевых действий

ССМ

Конвенция по кассетным боеприпасам

ССВ

Конвенция об определенных видах обычного оружия

СНА

Подтвержденная опасная зона

СИИHL

Комиссия по имплементации международного гуманитарного права

СМ

Кассетные боеприпасы

СРPD

Конвенция о правах людей с инвалидностью

EOD

Утилизация боеприпасов взрывного действия

ERW

Взрывоопасные пережитки войны

GICHD

Женевский международный центр по гуманитарному разминированию

ГИС

Географическая информационная система

IACG-MA

Межведомственная координационная группа по противоминной деятельности

IATG

Международное техническое руководство по боеприпасам

СВУ

Самодельное взрывное устройство

IM

Информационный менеджмент

IMAS

Международные стандарты противоминной деятельности

ISO

Международная организация по стандартизации

MAC

Центр противоминной деятельности

MACCA

Координационный центр противоминной деятельности в Афганистане

MPC

Минно-разыскная собака

НГО

Негосударственная организация

NMAA

Национальный орган противоминной деятельности

NMAS

Национальные стандарты противоминной деятельности

NOTAM

Уведомление военнослужащих воздушно-воздушных сил

NTS

Нетехническая разведка минной обстановки

СИЗ

Средства индивидуальной защиты

МК

Менеджмент качества

СМК

Система менеджмента качества

RE

Обучение рискам

SHA

Предположительно опасная зона

SOP

Действующие (или стандартные) рабочие процедуры

TOR

Распределение круга полномочий

TNMA

Технические записки по противоминной деятельности

TS

Техническая разведка минной обстановки

TWG

Техническая рабочая группа

ООН

Организация Объединенных Наций

UNDP

Программа развития Организации Объединенных Наций

ЮНИСЕФ

Чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций

UNMAS

Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности

VA

Оказание помощи пострадавшим

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СЕРИИ 01 — 06. ОБЩИЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

IMAS 01.10 Руководство по применению IMAS	IMAS 02.10 Учреждение программы противоминной деятельности	IMAS 03.10 Закупки оборудования, T&E	IMAS 03.20 Закупки	IMAS 03.30 Исследования	IMAS 03.40 T&E
IMAS 04.10 Глоссарий терминов, определений и сокращений	IMAS 05.10 Информационный менеджмент	IMAS 06.10 Управление профессиональной подготовкой			

СЕРИЯ 07. УПРАВЛЕНИЕ, АККРЕДИТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

IMAS 07.10 Управление разминированием	IMAS 07.11 Высвобождение земель	IMAS 07.12 Системы менеджмента качества	IMAS 07.20 Договоры по вопросам противоминной деятельности	IMAS 07.30 Аккредитация	IMAS 07.40 Мониторинг	IMAS 07.42 Мониторинг уничтожения складских запасов
---	---	---	--	-----------------------------------	---------------------------------	---

СЕРИЯ 08. РАЗВЕДКА МИННОЙ ОБСТАНОВКИ

IMAS 08.10 Нетехническая разведка минной обстановки	IMAS 08.20 Техническая разведка минной обстановки	IMAS 08.30 Подготовка документации по факту очистки территории	IMAS 08.40 Маркировка опасностей
---	---	--	--

СЕРИЯ 09. ОЧИСТКА

IMAS 09.10 Требования по очистке	IMAS 09.11 BAC	IMAS 09.12 EOD Очистка на участках хранения боеприпасов	IMAS 09.30 EOD	IMAS 09.40 Использование мино-разыскных собак (MPC)	IMAS 09.41	IMAS 09.42	IMAS 09.43	IMAS 09.44
IMAS 09.50 Разминирование с применением механических средств		IMAS 09.60 Разведка подводной обстановки / очистка						

- Одобренное первое издание
- Издание на стадии проекта

СЕРИЯ 10. ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА ТРУДА

IMAS 10.10	IMAS 10.20	IMAS 10.30	IMAS 10.40	IMAS 10.50	IMAS 10.60	IMAS 10.70
Общие принципы	Безопасность на участке выполнения работ по разминированию	СИЗ	Требования к медицинскому обеспечению	Промышленная безопасность при обращении с взрывчатыми веществами	Раследование несчастных случаев	Охрана окружающей среды

СЕРИЯ 11. УНИЧТОЖЕНИЕ СКЛАДСКИХ ЗАПАСОВ

IMAS 11.10	IMAS 11.20	IMAS 11.30
Руководство по уничтожению ППМ	Операции открытого сжигания и открытой детонации (OBD)	Национальные руководящие принципы планирования

СЕРИЯ 12. ОБУЧЕНИЕ РИСКАМ, ИСХОДЯЩИМ ОТ МИН/ERW

IMAS 12.10
Обучение рискам, исходящим от мин/ERW

СЕРИЯ 13. ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПОСТРАДАВШИМ ЛИЦАМ



Серия еще не разработанных стандартов IMAS

СЕРИЯ 14. ОЦЕНИВАНИЕ ПРОГРАММ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

IMAS 14.10
ОЦЕНИВАНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Структура IMAS: http://www.mineactionstandards.org/fileadmin/MAS/documents/frameworks/IMAS_Framework_-_as_of_January_2016.pdf

ПРИЛОЖЕНИЕ III

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ФОРМАТ ДОКУМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО _____ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

NMAS 00.00

Первое издание

Дата: дд.мм.гггг

С учетом поправок № _____

Наименование

Директор

Национальной программы противоминной деятельности в (название страны)

Адрес

Предупреждение и уведомление о защите авторских прав

Содержание

Предисловие

Введение

- 1.** Назначение
- 2.** Нормативные справочные документы
- 3.** Термины, определения и сокращения
- 4.** Тематика (в общем виде)
- 5.** Тематика (требования)
 - a.** Подтема
 - b.** Подтема
- 6.** Тематика (распределение ответственности)

Приложение А. Справочные документы (нормативные и, если необходимо, информативные)

Приложение В. Тематика

Приложение С. Тематика

Ведомость изменений

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ТИПОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ «РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ» (TOR) В СОВЕТЕ ПО КРИТИЧЕСКОМУ АНАЛИЗУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО _____ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ В СОВЕТЕ ПО КРИТИЧЕСКОМУ АНАЛИЗУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Общие положения

Под руководством Национального органа противоминной деятельности (NMAA) при Правительстве _____ Центр противоминной деятельности (MAC) разработал пакет национальных стандартов противоминной деятельности (NMAAS). Стандарты NMAAS были подготовлены благодаря предоставленным исходным данным от правительственных учреждений, национальных НГО, международных НГО, независимых консультантов и военных советников. Стандарты NMAAS были одобрены NMAA дд.мм.гггг. Стандарты NMAAS рассматриваются в качестве документов, подлежащих соблюдению, и в связи с этим с одобрения NMAA создается Совет по критическому анализу стандартов NMAAS в целях проведения заседаний и регулярного критического анализа указанных документов и рассмотрения рекомендованных изменений в NMAAS. В настоящем документе «Распределение круга полномочий» (TOR) описывается состав, порядок управления и распределение сфер ответственности между членами Совета по критическому анализу стандартов NMAAS.

2. Совет по критическому анализу стандартов NMAAS

2.1. Общие условия

Совет по критическому анализу стандартов NMAAS был учрежден под руководством директора MAC и является высшим уровнем обсуждения и согласования технических вопросов по исходным данным для разработки NMAAS с последующей передачей подготовленных материалов на рассмотрение директором MAC в целях получения окончательного одобрения.

2.2. Председатель и секретарь

Председателем Совета по критическому анализу стандартов NMAS будет назначаться начальник оперативного отдела МАС. Секретарем Совета по критическому анализу стандартов NMAS будет назначаться начальник отдела менеджмента качества (МК). В их отсутствие директор МАС будет назначать исполняющих обязанности.

2.3. Члены Совета

Сотрудники указанных ниже учреждений или организаций получают запросы на назначение своих представителей членами Совета по критическому анализу стандартов.

- Председатель — начальник оперативного отдела МАС
- Секретарь — начальник отдела МК МАС
- Член совета — представитель оперативного отдела МАС
- Член совета — представитель национального органа стандартизации
- Член совета — представитель международного консультанта по техническим вопросам
- Член совета — представитель национальной организации по разминированию
- Член совета — представитель международной организации по разминированию
- Член совета — представитель коммерческой компании
- Член совета — представитель вооруженных сил

От привлекаемой организации требуется направить квалифицированного специалиста, который будет ее представлять. Указанной организации следует обеспечить квалифицированную замену на случай временного отсутствия первоначально назначенного представителя или невозможности для него принять участие в работе в роли представителя. Члены Совета по критическому анализу стандартов могут вносить предложения относительно привлечения новых или дополнительных членов, а также могут запросить проведение голосования, чтобы прекратить или продлить представительство члена Совета по какой-либо причине.

2.4. Неаффилированные члены

В целях обеспечения расширенного представительства от сообщества противоминной деятельности в состав Совета по критическому анализу стандартов также могут включаться члены, не аффилированные определенным образом с какой-либо из организаций, но при этом их обширный накопленный опыт рассматривается как полезный при осуществлении процесса критического анализа стандартов NMAS.

2.5. Квалификации

Членов Совета по критическому анализу стандартов NMAS следует подбирать с учетом наличия следующих квалификаций:

- работа на организацию, указанную в разделах 2 и 3, с возможностью демонстрации опыта и экспертной квалификации в противоминной деятельности;

- работа в течение (например) 5 лет в сфере противоминной деятельности;
- наличие опыта, накопленного в ходе работ на полевых объектах, и его применения при разработке NMAS;
- способность предоставлять высококачественные комментарии к проектам документов NMAS или ко вновь разрабатываемым стандартам NMAS в течение двух недель на английском языке либо на языке страны проведения работ;
- наличие навыков сотрудничества, а также навыков эффективной коммуникации, как устной, так и письменной.

2.6. Срок пребывания

Члены Совета по критическому анализу стандартов NMAS будут первоначально назначаться на период продолжительностью два года. Возможно продление членства еще на два года по результатам голосования Совета по критическому анализу стандартов.

2.7. Специалисты

Обращение за консультациями к специалистам по техническим вопросам будет иметь место, если предмет таких консультаций выходит за рамки компетенции Совета по критическому анализу стандартов. К ним относятся: привлечение минно-разыскных собак (МРС) и механических средств разминирования, оказание медицинской помощи, проведение мероприятий по обучению рискам при обращении с минами, оказание помощи пострадавшим лицам и другие связанные с этим темы.

2.8. Наблюдатели

Наблюдатели могут приглашаться на заседания Совета по критическому анализу стандартов NMAS, но без права голоса.

2.9. Рабочие процедуры

Совет по критическому анализу стандартов NMAS будет проводить очные заседания не реже двух раз в год. Чтобы обеспечить наличие кворума, на заседании должны присутствовать не менее половины членов Совета. В течение года обычный порядок деятельности Совета по критическому анализу стандартов будет заключаться в привлечении к работам тех членов Совета, которые назначены для формулирования ответов согласно запросам на предоставление комментариев, поступающим от председателя или секретаря. Такие запросы будут направляться членам Совета по электронной почте. В них могут содержаться вопросы в отношении комментариев на стандарты NMAS, разработки новых NMAS, а также связанные с членством или по любым другим темам. Предполагается, что члены Совета предоставляют ответы в течение месяца. Если комментарии не предоставлены в течение вышеуказанного времени, это рассматривается как выражение согласия.

2.10. Голосование / принятие решений

Председатель установит правила голосования в отношении рассматриваемых вопросов при невозможности достичь согласия. По определенным вопросам решение может приниматься простым большинством голосов, по другим же, таким как безопасность и т. д., внесенным в соответствующий перечень, — большинством в две трети голосов.

3. Заключение

Совет по критическому анализу стандартов NMAS играет важную роль в процессе непрерывного совершенствования результатов, полученных в ходе осуществления программы противоминной деятельности. Потребность в исчерпывающем и понятном пакете стандартов NMAS жизненно важна с точки зрения обеспечения качества в рамках программы противоминной деятельности. Членство в Совете по критическому анализу стандартов — это серьезная ответственность. Вот почему каждый член Совета призван выполнять свои обязанности профессионально и с соблюдением предписанных сроков.

ДОПОЛНЕНИЕ I К ПРИЛОЖЕНИЮ IV. КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ПО КРИТИЧЕСКОМУ АНАЛИЗУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Должность: председатель Совета по критическому анализу стандартов NMAS назначается директором MAC и, как правило, является лицом, занимающим должность начальника оперативного отдела MAC.

Срок пребывания: не ограничен

Обязанности:

- председательствует на заседаниях Совета по критическому анализу стандартов NMAS;
- отчитывается перед Советом по критическому анализу стандартов и представляет решения, принятые Советом, директору MAC;
- вносит предложения в отношении новых членов Совета по критическому анализу стандартов;
- по мере необходимости дает руководящие указания секретарю.

ДОПОЛНЕНИЕ II К ПРИЛОЖЕНИЮ IV. КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ СЕКРЕТАРЯ СОВЕТА ПО КРИТИЧЕСКОМУ АНАЛИЗУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Должность: секретарь Совета по критическому анализу стандартов NMAS назначается директором MAC и, как правило, является лицом, занимающим должность начальника отдела МК MAC.

Срок пребывания: не ограничен

Обязанности:

- планирует и организует проводимые два раза в год заседания Совета по критическому анализу стандартов NMAS;
- разрабатывает повестку дня заседания;
- ведет протоколы состоявшихся заседаний;
- публикует протоколы заседаний на веб-сайте MAC после их утверждения председателем;

- действует в качестве координатора документооборота Совета по критическому анализу стандартов;
- разрабатывает ежегодный рабочий план, обеспечивающий проведение критического анализа каждого стандарта NMAS не реже одного раза в три года;
- обеспечивает оборот и рассылку проектов документов, а также предлагаемых поправок в стандарты NMAS среди членов Совета по критическому анализу стандартов для выдачи комментариев и консолидации полученной обратной связи;
- вносит поправки в NMAS в соответствии с рекомендациями Совета по критическому анализу стандартов.

ДОПОЛНЕНИЕ III К ПРИЛОЖЕНИЮ IV. КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНА СОВЕТА ПО КРИТИЧЕСКОМУ АНАЛИЗУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Должность: по приглашению председателя Совета по критическому анализу стандартов NMAS

Срок пребывания: два года (может продлеваться по результатам голосования Совета по критическому анализу стандартов)

Обязанности:

- принимает участие в заседаниях Совета по критическому анализу стандартов;
- реагирует на запросы секретаря или председателя в отношении предоставления комментариев и исходных данных по проектам новых стандартов NMAS, проектам пересмотренных существующих стандартов NMAS, процедурам голосования и т. д.;
- представляет информативные комментарии, основанные на опыте.

Авторские права на все фотографии принадлежат GICHD.

Женевский международный центр
по гуманитарному разминированию
Maison de la paix, Tower 3
Chemin Eugène-Rigot 2C
PO Box 1300
CH - 1211 Geneva 1, Switzerland
(Швейцария)
info@gichd.org

Следите за нашими
новостями на
gichd.org
facebook
twitter

