



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

# SWISS PEACE SUPPORTER

## Erfolge und neue Herausforderungen in der humanitären Minenräumung

Réalisations et nouveaux défis du déminage humanitaire

Risultati e nuove sfide nello sminamento umanitario

Achievements and new challenges in mine action





Am 4. April, dem Internationalen Tag zur Aufklärung über die Minengefahr und zur Unterstützung von Antiminenprogrammen, organisierte das GICHD eine Eröffnungsfeier für die Wanderausstellung LIFE OF MINE in Genf, die nun in der ganzen Welt gezeigt wird. (siehe unter: [www.lifeofmine.org](http://www.lifeofmine.org)).

Le 4 avril, Journée internationale de la sensibilisation au problème des mines et de l'assistance à la lutte antimines, le CIDHG a organisé à Genève une cérémonie d'ouverture consacrée à l'exposition LIFE OF MINE, actuellement en tournée dans de nombreux pays du monde (voir ici : [www.lifeofmine.org](http://www.lifeofmine.org)).

Il 4 aprile, Giornata mondiale per l'azione contro le mine, il GICHD ha organizzato una cerimonia di apertura a Ginevra per l'esposizione LIFE OF MINE, che farà tappa in molti Paesi del mondo (cfr. il sito: [www.lifeofmine.org](http://www.lifeofmine.org)).

On April 4, the International Day of Mine Awareness, the GICHD organised an opening ceremony in Geneva for the LIFE OF MINE exhibition, which is now touring in many countries around the globe (see under: [www.lifeofmine.org](http://www.lifeofmine.org)).

## Erfolge und neue Herausforderungen in der humanitären Minenräumung

Réalisations et nouveaux défis du déminage humanitaire  
Risultati e nuove sfide nello sminamento umanitario  
Achievements and new challenges in mine action

**Text** Botschafter Stefano Toscano, Direktor des Genfer Internationalen Zentrums für humanitäre Minenräumung (GICHD)

**Die vierte Überprüfungskonferenz zum Übereinkommen über das Verbot von Anti-Personenminen, die vom 25. bis 29. November 2019 in Oslo stattfindet, kommt genau richtig. Tatsächlich besteht bei der humanitären Minenräumung weiterhin grosser Handlungsbedarf.**

Vor 20 Jahren war die Hälfte der Länder der Welt durch Personenminen kontaminiert, jährlich wurden Zehntausende von Menschen getötet oder verstümmelt. Ganze Länder wurden enorm behindert in ihren Bemühungen um Wiederaufbau und Entwicklung. 1997 wurde das Übereinkommen über das Verbot von Personenminen von einer mutigen und visionären Bewegung ver-

**Texte** Stefano Toscano, ambassadeur et directeur du Centre international de déminage humanitaire de Genève (CIDHG)

**La quatrième conférence d'examen de la Convention sur l'interdiction des mines antipersonnel, qui se tiendra du 25 au 29 novembre 2019 à Oslo, arrive à point nommé. En effet, il existe toujours un grand besoin d'action dans le déminage humanitaire.**

Il y a 20 ans, la moitié des pays du monde étaient contaminés par des mines anti-personnel, des dizaines de milliers de personnes étaient tuées et mutilées chaque année, des pays entiers devaient faire face à des obstacles considérables dans leurs efforts de reconstruction et de développement. La Convention sur l'interdiction des mines antipersonnel a été adoptée en 1997 dans le sillage d'un mouvement courageux et

**Testo** L'ambasciatore Stefano Toscano, direttore del Centro internazionale di Ginevra per lo sminamento umanitario (GICHD)

**La quarta conferenza di revisione della Convenzione contro le mine antiuomo, in programma dal 25 al 29 novembre 2019 a Oslo, cade nel momento opportuno. In effetti, c'è ancora un grande bisogno di azione di sminamento umanitario.**

20 anni fa, la metà dei Paesi del mondo era contaminata da mine antiuomo, ogni anno decine di migliaia di persone morivano o subivano mutilazioni e interi Stati avevano grosse difficoltà a portare avanti i loro sforzi di ricostruzione e sviluppo. La Convenzione contro le mine antiuomo (APMBC, Anti-Personnel Mine Ban Convention) fu adottata nel 1997 da un movimento coraggioso e visionario deciso a porre fine alla tragedia umanitaria

**Text** Ambassador Stefano Toscano, Director of the Geneva International Centre for Humanitarian Demining (GICHD)

**The Fourth Review Conference of the Anti-Personnel Mine Ban Convention, taking place from 25 to 29 November 2019 in Oslo, is very timely. In fact, a great need for mine action remains.**

20 years ago, half of the world's countries were contaminated by anti-personnel mines, tens of thousands of people were killed and maimed every year, entire countries were severely hampered in their reconstruction and developmental efforts. The Anti-Personnel Mine Ban Convention (APMBC) was adopted in 1997 by a courageous and visionary movement determined to put an end to the humanitarian tragedy caused by mines. Founded on an initia-



abschiedet, die entschlossen war, dieser humanitären Tragödie ein Ende zu setzen. Um dieser Vision zum Durchbruch zu verhelfen und die Standards der sogenannten Ottawa-Konvention in der Praxis umzusetzen, wurde auf Initiative der Schweizer Regierung ein Jahr später das Genfer Internationale Zentrum für humanitäre Minenräumung (GICHD) gegründet.

In den vergangenen 20 Jahren wurden in diesem Bereich beachtliche Ergebnisse erzielt: 31 der früher kontaminierten Länder haben sich als minenfrei erklärt. Über 52 Millionen Minen wurden zerstört, immer seltener setzen Staaten (auch Nichtmitglieder des Übereinkommens) Personenminen ein, und die Internationalen Normen für Antiminenprogramme (International Mine Action Standards, IMAS) tragen massgeblich zu einer sicheren, effizienten und wirksamen Minenräumung bei. Die Akteure in der humanitären Minenräumung brachten ihre Themen ein, um diese auch in den Dienst der übergeordneten Agenden zu stellen: Denn mit den Zielen der Antiminenprogramme wird auch eine wichtige Voraussetzung zur Umsetzung anderer Instrumente wie der Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung oder der Abrüstungsagenda des UNO-Generalsekretärs erfüllt.

Wir erleben heute jedoch neue Konflikte wie jene in Syrien und im Jemen, die enormen Schaden in den betroffenen Gebieten anrichten und zu neuen massiven Kontaminationen führen (siehe auch S. 8 und 9). Durch die Zunahme der bewaffneten Konflikte in den vergangenen Jahren ist auch die Kontamination

visionnaire, déterminé à mettre un terme à la tragédie humanitaire causée par les mines. Le Centre international de déminage humanitaire de Genève (CIDHG) a été créé un an plus tard sur l'initiative du gouvernement suisse pour aider à mettre en œuvre la vision et les normes portées par la dite Convention d'Ottawa.

Au cours des deux dernières décennies, des résultats significatifs ont été obtenus. 31 des pays anciennement contaminés se sont déclarés exempts de mines; plus de 52 millions de mines stockées ont été détruites et rares sont les États, même parmi ceux qui ne sont pas encore parties à la Convention, qui font usage de mines antipersonnel. Les Normes internationales de l'action contre les mines (NILAM) jouent un rôle clé pour assurer des activités de déminage sûres, performantes et efficaces. Des efforts non négligeables ont également été consentis pour renforcer le rôle de catalyseur d'objectifs plus larges: tout en poursuivant ses propres buts, l'action contre les mines constitue également une condition préalable à d'autres programmes de transformation tels que l'Agenda 2030 pour le développement durable ou le Programme de désarmement du Secrétaire général des Nations Unies.

Mais les nouveaux conflits qui éclatent aujourd'hui, comme en Syrie ou au Yémen, causent d'immenses dommages aux communautés et sont à l'origine d'une nouvelle contamination de grande ampleur (cf. pp. 8–9). En raison de la recrudescence des conflits armés ces dernières années, l'ampleur de la contamination par des engins explosifs s'est considérablement accrue,

causata dalle mine. Un anno dopo, su iniziativa del Governo svizzero, venne fondato il Centro internazionale di Ginevra per lo sminamento umanitario (GICHD), incaricato di aiutare a trasformare in realtà la visione e le norme contenute nella cosiddetta Convenzione di Ottawa.

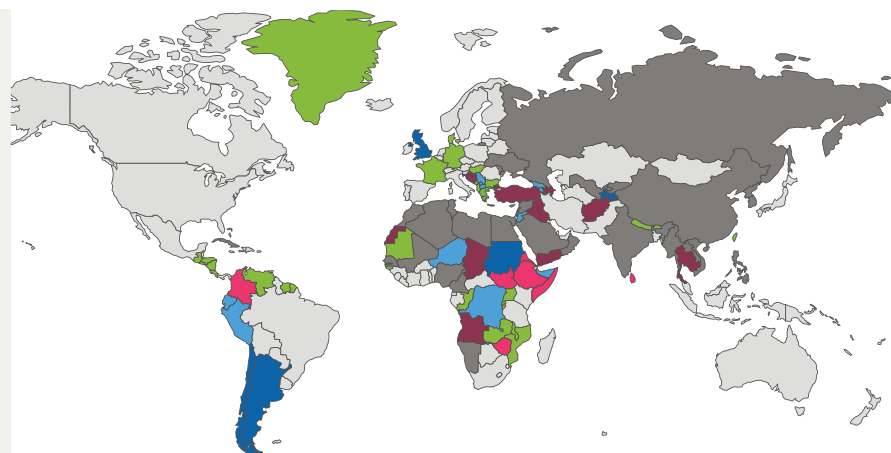
Negli ultimi 20 anni il settore ha ottenuto risultati significativi: 31 dei Paesi un tempo contaminati si sono dichiarati completamente liberi dalle mine; più di 52 milioni di mine stoccate in depositi sono stati distrutti; l'uso di mine da parte di Stati – anche tra quelli che non hanno ancora aderito alla Convenzione – è raro; le Norme internazionali delle azioni di lotta contro le mine (IMAS, International Mine Action Standards) svolgono un ruolo chiave nel garantire attività di sminamento sicure, efficienti ed efficaci. Il settore ha inoltre compiuto sforzi significativi per rafforzare il proprio ruolo come promotore di agende più ampie: nel perseguire i propri obiettivi, l'azione contro le mine rappresenta una tappa preliminare ad altre agende improntate al cambiamento, come per esempio l'Agenda 2030 per uno sviluppo sostenibile o l'agenda sul disarmo del segretario generale dell'ONU.

Ciononostante, oggi assistiamo a nuovi conflitti, come quelli in Siria o nello Yemen, che infliggono enormi sofferenze alle comunità e ricontaminano ampie aree (cfr. anche pagg. 8–9). Con l'impennata dei conflitti armati negli ultimi anni, il grado di contaminazione con ordigni esplosivi è drammaticamente aumentato e rappresenta una nuova sfida per lo sminamento umanitario. Di

tive by the Swiss government, the Geneva International Centre for Humanitarian Demining (GICHD) was created one year later to help transform the vision and norms embodied and norms embodied in the so called Ottawa-Convention into reality.

In the past two decades, the sector has achieved significant results: 31 of the formerly contaminated countries have declared themselves mine free; more than 52 million stockpiled mines have been destroyed; the new use of anti-personnel mines by States, even those not yet party to the Convention, is rare; the International Mine Action Standards (IMAS) play a key role in ensuring safe, efficient and effective demining activities. The sector has also made strong efforts to reinforce its role as an enabler of broader agendas: while pursuing its own objectives, mine action also represents a prerequisite for additional transformative agendas such as the 2030 Agenda for Sustainable Development or the UN Secretary-General's Agenda for Disarmament.

However, we are witnessing today new conflicts, like in Syria or Yemen, that are causing immense harm to communities and leaving extensive new contamination (see also pages 8-9). Due to the spike in armed conflicts in recent years, the scale of contamination with explosive ordnance has massively increased, posing a new challenge to the mine action sector. Consequently, there has been a sharp increase in the number of victims in the last five years, reaching levels of almost 20 years ago (see table page 7).



**Mine contamination according to the Landmine Monitor**  
www.the-monitor.org, 1 August 2019

not affected  
complete  
unclear  
light (<5 km<sup>2</sup>)  
medium (5–19 km<sup>2</sup>)  
heavy (20–99 km<sup>2</sup>)  
massive (>100 km<sup>2</sup>)

durch explosive Kampfmittel massiv gestiegen, was die humanitäre Minenräumung vor neue Herausforderungen stellt. Als Folge ist die Opferzahl in den vergangenen fünf Jahren stark gestiegen und hat wieder das Niveau von vor ungefähr 20 Jahren erreicht (siehe Tabelle Seite 7).

Dies bedeutet auch, dass ein erneutes und verstärktes Engagement zur Umsetzung des Personenminenübereinkommens erforderlich ist. Die vierte Überprüfungs-Konferenz in Oslo ist eine einmalige Gelegenheit, Bilanz zu ziehen über die Erfolge und Defizite seit dem letzten Aktionsplan, jenem der Dritten Überprüfungs-Konferenz 2014 in Maputo. Vor diesem Hintergrund werden die Vertragsstaaten drei wichtige Dokumente diskutieren und verabschieden: Ein Dokument über die seit der letzten Überprüfungs-Konferenz erzielten Fortschritte, eine politische Erklärung und einen neuen 5-Jahres-Aktionsplan.

Die Konferenz wird sich auch mit neuen Aspekten auseinandersetzen müssen wie zum Beispiel dem vermehrten Einsatz von Personenminen durch eine wachsende Anzahl nichtstaatlicher Akteure, den immer länger anhaltenden Konflikten und deren Verlagerung in städtische Gebiete. Diese Entwicklungen verursachen unbeschreibliches Leid und erhöhen die humanitären Bedürfnisse. Sie wirken sich zudem auf die Antiminenprogramme aus, die stärker von Konflikten betroffen sind und in operationell komplexen Kontexten mit unterschiedlichsten

ce qui pose un véritable défi au déminage humanitaire. Le nombre de victimes a fortement augmenté au cours des cinq dernières années, atteignant le niveau d'il y a près de 20 ans (cf. tableau page 7).

Cette situation exige un engagement renouvelé et renforcé en faveur de la mise en œuvre de la Convention sur l'interdiction des mines antipersonnel. La quatrième conférence d'examen qui se tiendra prochainement à Oslo offrira aux acteurs du déminage humanitaire une occasion unique de faire le point sur ce qui a été réalisé dans le cadre du Plan d'action de Maputo adopté par la troisième conférence d'examen en 2014, et sur ce qui reste à faire. Les États parties examineront et adopteront trois documents de fond: un rapport d'examen qui mettra l'accent sur les progrès réalisés depuis la dernière conférence, une déclaration politique et un nouveau plan d'action pour les cinq prochaines années.

La quatrième conférence d'examen sera aussi l'occasion de se pencher de plus près sur certains grands enjeux qui sont apparus récemment, tels que la tendance à utiliser des mines antipersonnel observée chez un nombre croissant d'acteurs non étatiques, la nature prolongée des nouveaux conflits et leur fréquente localisation dans les zones urbaines. Ces évolutions engendrent des souffrances indescriptibles et des besoins humanitaires urgents. L'action contre les mines se rapproche donc des conflits et se trouve confrontée à des contextes opérationnels complexes,

consequenza, negli ultimi cinque anni si è registrata un'impennata del numero di vittime, che ha raggiunto i livelli di quasi 20 anni fa (cfr. tabella pagina 7).

Questa situazione richiede un nuovo e rafforzato impegno per attuare la Convenzione di Ottawa. La quarta conferenza di revisione, in programma a Oslo, offrirà alla comunità dell'azione antimine l'opportunità unica di passare in rassegna i risultati ottenuti grazie al Piano d'azione di Maputo adottato alla terza conferenza di revisione nel 2014 e fare il punto di ciò che deve ancora essere fatto. A questo riguardo, gli Stati parte discuteranno e adotteranno tre atti fondamentali: un documento di revisione che si focalizzerà sui progressi compiuti dall'ultima conferenza di revisione, una dichiarazione politica e un nuovo piano d'azione per i prossimi cinque anni.

La quarta conferenza di revisione della Convenzione contro le mine antiuomo dovrà esaminare in maniera più approfondita nuove importanti questioni, come il maggiore uso di mine antiuomo da parte di un numero crescente di attori non statali, il perdurare di recenti conflitti e il fatto che spesso abbiano luogo in aree urbane. Questi sviluppi causano sofferenze indescrivibili e urgenti bisogni umanitari. L'azione antimine si avvicina pertanto ai conflitti e affronta contesti operativi complessi in cui sono coinvolti molteplici attori e che comportano nuovi rischi. La situazione è resa ancora più complessa dalla novità dell'uso su ampia scala di

This situation calls for a renewed and strengthened commitment to implement the APMBC. The upcoming Fourth Review Conference (4RC APMBC) in Oslo will provide the mine action community a unique opportunity to take stock of what has been achieved under the Maputo Action Plan adopted during the Third Review Conference in 2014 and what is still outstanding. In this regard, the States Parties will discuss and adopt three substantive documents: A review document that will focus on the progress made since the last Review Conference, a political declaration, and a new action plan for the next five years.

The 4RC APMBC will also have to look closer into new important issues at stake like the enhanced use of anti-personnel mines by a growing number of non-state actors, the prolonged nature of recent conflicts and their frequent location in urban areas. These developments are causing indescribable suffering and pressing humanitarian needs. As a consequence, mine action comes closer to conflicts and faces complex operational contexts with a multiplicity of actors and new risks. The unprecedented large-scale use of improvised explosive devices (IEDs), which often function like mines, is another incremental factor of complexity.

Against this background, the GICHD is strongly involved in developing new approaches to face these challenges. A significant focus is notably placed on revising

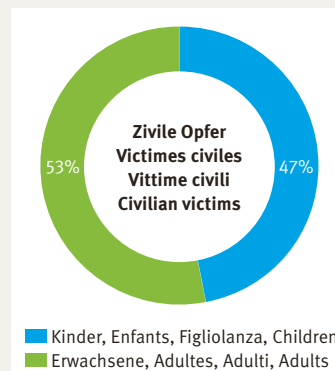
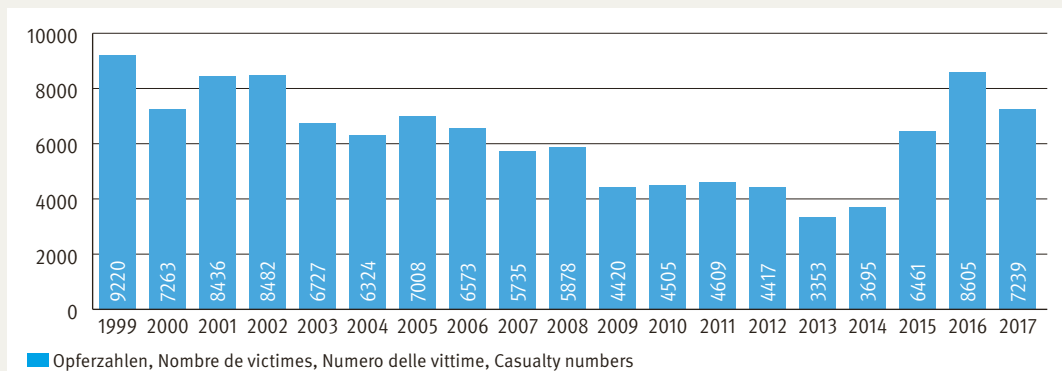


Kandahar, Afghanistan: Dem fünfjährigen Sayed musste nach der Explosion eines improvisierten Sprengsatzes ein Bein amputiert werden, um sein Leben zu retten.

Kandahar, Afghanistan: Victime d'une mine improvisée à l'âge de 5 ans, Sayed a dû se faire amputer d'une jambe pour rester en vie.

Kandahar, Afghanistan: Per salvare la vita a Sayed, vittima di una mina improvvisata all'età di 5 anni, è stato necessario amputargli una gamba.

Kandahar, Afghanistan: Victim of an improvised mine at the age of 5, Sayed had to have one leg amputated to save his life.



Akteuren und neuen Risiken durchgeführt werden müssen. Ausserdem stellt das neue Ausmass an improvisierten Sprengsätzen (improvised explosive devices, IED), die oft als Personenminen eingesetzt werden, eine komplexe Herausforderung dar.

Das GICHD arbeitet daher intensiv an neuen Ansätzen, um diese Probleme anzugehen. Es legt einen besonderen Fokus auf die Überprüfung der Standards, um die bestehenden Richtlinien zur Ortung und Räumung der IED im humanitären Kontext zu verbessern. Gleichzeitig will das Zentrum die Zahl der Opfer von explosiven Kampfmiteln reduzieren, namentlich durch ein verstärktes Engagement in der Aufklärung über Minengefahren. Dies ist ein Schwerpunkt der Antiminenprogramme, der in den vergangenen Jahren etwas vernachlässigt wurde (siehe auch S. 10 und 11).

Nicht zuletzt ist der Kampf gegen Personenminen auf eine ungebrochene internationale Solidarität angewiesen. Das ehrgeizige Ziel einer minenfreien Welt bis 2025, das an der dritten Überprüfungs-konferenz in Maputo verabschiedet wurde, war ein wichtiges Zeichen zur Erneuerung der Zusammenarbeit unter den betroffenen Staaten, den Geberländern und anderen Akteuren. Die internationale Finanzierung bleibt jedoch eine Herausforderung. Die vierte Überprüfungs-konferenz bietet daher Gelegenheit, an die Verpflichtungen von Maputo zu erinnern und die wichtige Rolle der Antiminenprogramme im Zusammenhang mit der humanitären Hilfe, den Bereichen Frieden und Sicherheit sowie der nachhaltigen Entwicklung zu unterstreichen.

caractérisés par une multiplicité d'acteurs et de nouveaux risques. L'utilisation à grande échelle sans précédent d'engins explosifs improvisés (EEI), qui fonctionnent souvent comme des mines antipersonnel, rend l'action encore plus complexe.

Le CIDHG est fortement impliqué dans le développement de nouvelles approches pour faire face à ces défis. L'accent est mis notamment sur la révision des normes afin d'améliorer les directives existantes relatives à la surveillance et à l'élimination des EEI dans un contexte humanitaire. En outre, le Centre s'efforce de réduire le nombre de victimes d'engins explosifs en redoublement d'efforts dans le domaine de la sensibilisation, un pilier de la lutte antimines qui n'a reçu qu'une faible attention ces dernières années (cf. p. 10–11).

Enfin, la lutte contre les mines antipersonnel nécessitera une solidarité internationale pérenne. L'ambitieux objectif d'un monde exempt de mines antipersonnel en 2025, convenu lors de la troisième Conférence d'examen organisée à Maputo, a constitué un levier important pour renouveler la coopération entre les États touchés, les États donateurs et les autres parties prenantes. Mais le financement reste une source de préoccupation. La prochaine Conférence d'examen tombe donc à point nommé et sera l'occasion de réaffirmer l'engagement de Maputo et de souligner à nouveau le rôle essentiel que joue la lutte antimines pour l'action humanitaire, la paix et la sécurité ainsi que le développement durable.

ordigni esplosivi improvvisati (IED, improvised explosive devices), che spesso funzionano come delle mine antiuomo.

Visti questi scenari, il GICHD si adopera assiduamente per sviluppare nuovi approcci che consentano di affrontare le sfide attuali. Un accento particolare è posto sulla revisione degli standard tesi a rafforzare le linee guida esistenti sul rilevamento e lo sgombero degli ordigni esplosivi improvvisati in contesti umanitari. Il Centro si batte inoltre per ridurre il numero di vittime di materiale esplosivo attraverso sforzi potenziati nell'ambito dell'educazione ai rischi, un pilastro dell'azione antimine che ha ricevuto scarsa attenzione negli ultimi anni (cfr. anche pagg. 10–11).

Infine, la lotta contro le mine antiuomo richiederà una continua solidarietà internazionale. L'obiettivo di un mondo libero dalle mine antiuomo entro il 2025, concordato durante la terza conferenza di revisione della Convenzione contro le mine antiuomo a Maputo, è stato una leva importante per rinnovare la cooperazione tra Stati colpiti, Stati donatori e altri portatori di interessi. Il finanziamento internazionale rimane però difficile. L'imminente quarta conferenza di revisione della Convenzione è dunque un'opportunità ben attesa di ribadire l'impegno preso a Maputo e di sottolineare nuovamente il ruolo fondamentale che l'azione antimine svolge nell'ambito dell'azione umanitaria, della pace, della sicurezza e dello sviluppo sostenibile.

the standards to enhance existing guidance related to the survey and clearance of IEDs in a humanitarian context. Additionally, the Centre strives to reduce the number of victims from explosive ordnance through enhanced efforts in risk education, a pillar of mine action that has received limited attention in recent years (see also pages 10–11).

Finally, the fight against anti-personnel mines will require continued international solidarity. The aspirational goal of a world free of anti-personnel mines in 2025 agreed upon at the 3RC APMBC in Maputo was an important lever to renew the cooperation between affected States, donor States, and other stakeholders. Yet, international funding remains under strain. The upcoming 4RC APMBC is thus a welcome opportunity to reaffirm the commitment of Maputo and to re-emphasize the essential enabling role mine action plays with respect to humanitarian action, peace and security, and sustainable development.